

威海市人民政府文件

威政发〔2018〕15号

威海市人民政府 关于印发威海市新旧动能转换重大工程 实施规划的通知

各区市人民政府，国家级开发区管委，综保区管委，南海新区管委，市政府各部门、单位：

现将《威海市新旧动能转换重大工程实施规划》印发给你们，请认真组织实施。

威海市人民政府

2018年6月4日

（此件公开发布）

威海市新旧动能转换重大工程 实 施 规 划

2018 年 6 月

目 录

前 言	5
第一章 基础环境	7
第一节 发展基础	7
第二节 机遇挑战	12
第二章 总体要求	15
第一节 指导思想	15
第二节 发展定位	15
第三节 发展目标	17
第三章 空间布局	21
第一节 构建更加清晰的城市发展形态	21
第二节 形成优势突出的重点产业聚集区	22
第四章 坚持转型提升 构建现代化产业体系	28
第一节 新一代信息技术产业	28
第二节 新医药与医疗器械产业	30
第三节 先进装备与智能制造产业	32
第四节 碳纤维等复合材料产业	35
第五节 海洋生物与健康食品产业	37
第六节 时尚与休闲运动产品产业	39

第七节	康养旅游产业	41
第八节	培育壮大新业态新模式	43
第五章	坚持聚力发展 增强转换动力支撑	48
第一节	深化改革增强转换动力	48
第二节	强化创新激发转换潜力	53
第三节	扩大开放带动转换活力	59
第六章	坚持全域统筹 拓展动能转换空间	64
第一节	统筹推进新型城市化建设	64
第二节	统筹推进乡村振兴战略	66
第三节	统筹推进海陆联动发展	68
第四节	统筹推进重大基础设施建设	71
第七章	坚持生态立市 壮大绿色发展优势	75
第一节	优化城市开发空间	75
第二节	推动集约高效发展	78
第三节	加强生态保护建设	81
第八章	组织保障	84
第一节	强化组织领导	84
第二节	强化政策支持	84
第三节	强化项目推进	85
第四节	强化监督考核	86

前 言

建市 30 年来，威海市在改革开放大潮中自强不息、干事创业，风雨兼程、砥砺前行，经济社会发展取得令人瞩目的成绩，在全面建成小康社会进程中始终走在前列，但也仍存在经济规模和质量效益偏低、产业和企业的支撑能力不足、创新能力不强、人才瓶颈制约等问题。党的十九大作出了中国特色社会主义进入新时代的重要论断，明确指出我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标。

省委、省政府牢固树立“四个意识”，坚决贯彻以习近平同志为核心的党中央各项决策部署和中央领导在山东调研时重要指示精神，牢牢抓住供给侧结构性改革这条主线，实施新旧动能转换重大工程，推动经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平。2018 年 1 月，国务院正式批复了《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》，这是党的十九大后获批的首个区域性国家发展战略，也是我国第一个以新旧动能转换为主题的区域发展战略，山东将在全国新旧动能转换中先行先试、提供示范。未来五年，是推动发展动能转换、实现转型跨越、厚植发展优势的关键时期。威海市经济相对发达，产业结构较好，改革创新能力强，在山东新旧动能转换中有条件、有优势、有能力

走在前列，应该为全省新旧动能转换贡献更大力量，为全国新旧动能转换提供示范借鉴。

为深入贯彻落实党的十九大精神，加快推进新旧动能转换取得突破性、实质性进展，全面提升经济社会发展质量和效益，根据《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》（发改地区〔2018〕67号）、《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》（鲁政发〔2018〕7号）、《威海市新旧动能转换重大工程总体方案》（威发〔2018〕9号），特制定本规划。规划期为2018年至2022年，展望到2035年。规划是指导威海今后一个时期新旧动能转换的纲领性文件，是编制相关专项规划、制定有关政策措施的重要依据。

第一章 基础环境

威海市地处山东半岛最东端，三面环海，拥有近千公里海岸线，是山东半岛蓝色经济区核心区的重点城市，现辖环翠区、文登区、荣成市、乳山市，设有高技术产业开发区、经济技术开发区、临港经济技术开发区3个国家级开发区和综合保税区，总面积5798平方公里，常住人口282.6万人。在党中央、国务院和省委、省政府的坚强领导下，全市经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设不断取得新成绩，发展优势更加明显，发展后劲持续增强。

第一节 发展基础

党的十八大以来，全市上下深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和视察山东重要讲话、重要批示精神，牢固树立和贯彻落实新发展理念，主动适应把握引领经济发展新常态，以提高发展质量和效益为中心，以供给侧结构性改革为主线，努力探索促进新旧动能接续转换的体制机制和发展方式，现代化幸福威海建设迈出新步伐。

综合实力大幅提升，质量效益持续提高。牢牢把握稳中求进工作总基调，按照高质量发展要求，推动发展规模速度与质量效益同步较快增长。2017年，全市生产总值达到3480.1亿元，

近五年年均增长 9.1%，人均生产总值突破 12 万元。一般公共预算收入达到 273.1 亿元，年均增长 11.8%，税收占比为 79.3%，财税质量始终位居全省前列。固定资产投资达到 2941.9 亿元，年均增长 14.4%，一大批优质产业项目落地建设，投资内涵效益不断增加。社会消费品零售总额达到 1607.9 亿元，年均增长 11.7%，以互联网为载体的新兴消费、服务消费加快发展壮大。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到 42703 元、18963 元，年均分别增长 8.8% 和 9.4%。主要经济指标增速牢牢占据全省“第一方阵”，显著提升的综合实力为动能转换提供了充足的韧性潜力和回旋余地。

转型升级步伐加快，产业结构明显优化。大力实施“产业强市、工业带动、突破发展服务业”战略，三次产业结构优化调整为 6.8：45.4：47.8，初步形成了以先进制造业为支撑、具有威海特色的现代产业体系。工业主导地位凸显，各类工业企业发展到两万多家，规划建设碳纤维产业园等高端产业园区，着力培育壮大新一代信息技术等产业集群，成为国内最大的医疗器械、高端轮胎、智能终端及打印设备、海洋食品、空港设备、高档渔具和地毯生产基地。现代服务业快速突破，获批创建国家全域旅游示范区、全国森林旅游示范市、全国健康城市试点，成功举办“健康中国与助推山东康养产业发展”座谈会，国际医疗健康产业城建设初具规模。现代农业高效发展，成功创建国家级现代农业示范区、农产品质量安全市、食品安全示

范城市和国家海洋经济创新发展示范城市。品牌战略深入实施，拥有中国驰名商标 35 件，地理标志商标 42 件，中国名牌产品 19 个，山东名牌产品 247 个，山东省服务名牌 88 个。

创新创业活力迸发，新经济加快培育壮大。加快推进创新型城市建设，积极创建国家（威海）区域创新中心，塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展。拥有高新技术企业 297 家，科技型企业 2008 家，创建国家级、省级研发平台 24 家、283 家，建设工信部电子信息技术综合研究中心、碳纤维产业研究院、机器人与智能装备产业研究院等 26 个产业公共创新平台，与 170 家高校科研院所建立产学研合作关系，高区成为山东半岛国家自主创新示范区重要组成部分，首个国家浅海海上综合试验场落户威海，成为首批国家海洋高技术产业基地试点城市，高新技术产业产值占比达到 41%。在全省率先建成创业大学，入选首批全国创业先进城市，高区、迪尚集团获批国家双创示范基地。以新技术、新产业、新业态、新模式为主要特征的新经济增加值占地区生产总值比重达到 24% 左右，军民融合、电子商务、休闲渔业等新产业、新业态，个性化定制、众包众创等新模式加快发展，大众创业、万众创新的气氛更加浓厚。

新型城市化全面推进，发展空间延伸拓宽。深入实施“全域城市化、市域一体化”发展战略，加快推进六大重点区域开发建设，文登撤市设区，成立国家级临港经济技术开发区，被

确定为国家新型城镇化综合试点、全国“城市双修”试点城市，获批国家产城融合示范区，全市建成区面积扩大到 282.5 平方公里，全市户籍人口、常住人口城镇化率分别达到 58.5%、66.5%，城镇化质量指数位居全省前列。基础设施日益完善，青荣城际铁路、荣文高速建成投运，海陆空立体交通网络更加通畅，石岛湾核电站、文登抽水蓄能电站、泊于水库等能源水利工程加快推进，城市承载能力大幅提高。城市管理水平不断提升，入选首批国家智慧城市试点、信息惠民国家试点城市、宽带中国示范城市，信息化社会指数位居全国城市前列。

改革开放不断深化，区位优势更加明显。成为改革开放 30 年全国 18 个典型地区之一，简政放权、投融资体制、财税金融、商事制度、农业农村等领域改革取得实质性成效，与荣成市成功获批全国社会信用体系建设示范城市，是首批 12 个城市中唯一一个地级市及所辖县级市同时获批的城市，发展环境更加优化，市场活力有效激发。充分利用对韩海上距离优势，谋求开放型经济发展新突破，成为第一个写入自由贸易协定的中国城市，获批首批国家服务贸易创新发展试点城市，成功入选山东省跨境电子商务综合试验区，威海综合保税区获批设立，中韩自贸区地方经济合作示范区建设加速推进，贸易便利化、功能性口岸建设等领域取得一系列创新性突破。外贸进出口总额达到 1404.9 亿元，其中出口 855.7 亿元。外资企业发展到 1292 家，其中世界 500 强企业 15 家，日本软银集团全球外包软件园项目

开工建设，惠普集团落户打造全球打印机新高地。深度融入“一带一路”倡议，开通中欧班列，昔日的交通末梢正在逐步成为东接日韩、西连中亚和欧洲的国际物流中转枢纽。

生态建设成效显著，绿色发展深入人心。坚持生态立市、环境优先，深入贯彻生态、生产、生活“三生共融”理念，生态环境质量指数始终保持优良水平，生态人居领域的国家级荣誉基本囊括，宜居城市品牌更加响亮。在全省率先达到国家二级标准并保持稳定，水环境质量稳中向好，近岸海域环境功能区达标率保持100%，自然岸线保有率保持在60%以上，全市建成区绿化覆盖率达到46.1%，被确定为全国生态文明建设试点地区，入选全国节水型社会创新试点示范市。国家、省下达的节能减排任务提前超额完成，在全省率先实现镇区污水和垃圾处理全覆盖，城乡环卫一体化群众满意度保持全省第一，经济社会发展与环境保护、人与自然良性互动、和谐共赢。

总体上看，我市经济相对发达，产业结构较好，改革创新能力强，开放程度较高，但发展中不平衡不充分的问题仍然比较突出：传统优势正在减弱，发展新的产业、形成新的发展模式、加快新旧动能转换需要一定过程；工业化信息化融合程度不够，服务业特别是生产性服务业急需突破；自主创新能力仍然有限，企业竞争力有待加强；重点领域改革难度加大，外向型经济发展空间的广度深度有待进一步拓展，生态资源环境约束趋紧，等等。这些问题，都是我市推进新旧动能转换必须

要解决的关键问题，应当在今后工作中更加积极主动地运用改革的办法、开放的视野、创新的思维，尽快加以解决。

第二节 机遇挑战

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，山东新旧动能转换综合试验区成功纳入国家战略，打开了区域转型发展的重要窗口，为我市坚持存量变革和增量崛起培育发展新动能，提供了新的重大机遇和发展空间，同时也面临前所未有的重大挑战。

从国际形势看。近年来，世界经济呈现回暖向好态势，全球贸易和投资回升，国际金融市场总体稳定，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，新产业、新技术、新业态层出不穷，移动互联网、物联网、云计算、大数据、人工智能等新一代信息技术加速向各领域渗透，生物技术、新材料技术、新能源技术群体迸发，重大颠覆性创新不时出现，新技术革命正在有力推动全球供给体系调整。主要发达国家和新兴经济体纷纷调整发展战略，聚焦实体经济和科技前沿，超前部署面向未来的创新行动，抢占发展制高点，集聚领先发展的新动能。能否加快实现新旧动能转换，已成为世界经济复苏繁荣的关键。

从国内环境看。当前，我国经济发展进入新常态，供给侧

结构性改革深入推进，创新驱动发展战略深入实施，经济发展制度环境和政策环境不断完善，发展质量和效益不断提升，以技术创新为引领，以新技术新产业新业态新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑的经济发展新动能正在形成。与此同时，国内长期积累的结构性矛盾也依然突出，发展质量和效益还不高，创新能力不够强，实体经济水平有待提高，生态环境保护任重道远，南北发展不平衡不充分的问题正在显现。加快新旧动能转换已然成为构建现代化经济体系的战略选择和适应我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的必然要求。

从我市实际看。实施新旧动能转换重大工程，是省委、省政府深入贯彻中央领导指示批示精神，落实新发展理念、把握引领经济发展新常态，推动全省经济发展凤凰涅槃、浴火重生，实现由大到强战略性转变的重大决策。“十三五”以来，威海市产业结构不断优化，工业带动能力正在增强，服务业提升潜力较大，新兴产业加紧崛起，尊重知识、尊重人才、尊重创造的氛围日渐浓厚，改革红利正在逐步释放，城市国际化战略加速推进，良好的发展环境正在加速形成。今后一段时间是威海转换发展方式、优化经济结构、转换发展动力的重要战略机遇期，加快推动威海实施新旧动能转换重大工程，有利于认真贯彻落实李克强总理来威考察和刘家义书记来威调研时的重要指示精神，加强顶层设计和统筹布局，深入实施供给侧结构性改革，

加快市域统筹、一体化发展，探索新旧动能转换的有效路径，不断增强经济创新力和竞争力，推动产业向高端攀升，加快形成支撑经济发展新的增长点，为经济文化强省建设作出积极贡献。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山东重要讲话、重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，贯彻新发展理念，按照高质量发展的要求，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢牢把握争当全省走在前列排头兵的目标定位，以供给侧结构性改革为主线，大力实施全域城市化、市域一体化战略，大力实施产业强市、工业带动、突破发展服务业战略，大力实施城市国际化战略，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，推进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，统筹区域协调、城乡一体、陆海联动和减排节能绿色发展，高水平参与山东新旧动能转换综合试验区建设，高质量实施新旧动能转换重大工程，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率，实现创新发展、持续发展、领先发展，为实现现代化幸福威海建设新跨越提供强力支撑。

第二节 发展定位

——蓝色创新城市。以建设创新型国际海洋城市为抓手，以提升自主创新能力为主线，着力打造海洋经济高地、自主创新高地和创新创业人才高地，加快培育一批有特色、有竞争力的优势产业集群，建设以海洋经济融合发展为特色、先进制造业等高新技术产业发达的国家创新型城市。

——医疗健康城市。以产业化的思维推动医疗健康事业和医疗健康产业有机衔接、相互促进，大力提升医疗健康产业发展水平，构建特色鲜明、集聚发展、具有较强竞争力的高端化医疗健康产业体系，将威海打造成为国家医疗健康产业示范城市和全国健康城市典范。

——高端智造城市。推动信息化和工业化深度融合，实施机器换人、智能工厂和数字化车间建设、智能制造试点示范等工程，在智能制造关键环节和核心技术领域建设一批国家级研发平台，培育壮大一批具有国际竞争力的创新型领军企业，逐步建立完善的智能制造自主创新体系，打造“中国制造 2025”示范城市。

——时尚创意城市。着力延长轻工业优势产业链条，融入文化元素、时尚元素、工业设计、艺术设计，促进二产三产融合发展，建设一批国家级创新创业平台载体，营造具有生产、消费、生活、文化体验交流等多功能的综合性创意城市空间，建设国际知名的时尚创意城市。

第三节 发展目标

到 2022 年，经济实现高质量发展，新经济逐渐成为全市经济持续健康发展的主导力量，现代化经济体系建设取得阶段性成果。

——新旧动能转换成效明显。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济实现中高速增长，迈向中高端水平，生产总值年均增长 8.5% 左右，达到 5200 亿元左右，人均生产总值达到高收入国家水平；“四新”经济增加值占比年均提高 1.5 个百分点左右，力争超过 30%。全市经济社会更加繁荣、区域发展更加协调、生态环境更加优美、社会文明更加进步、人民生活更加幸福。

——产业核心竞争力进一步增强。发展壮大 7 个千亿级产业集群，打造一批在国内具有重要影响力的战略性新兴产业基地，战略性新兴产业产值年均增长 15% 以上，实现增加值占生产总值比重达到 20%；高新技术企业、科技型企业分别达到 550 家、3200 家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重超过 46%；服务业增加值占生产总值的比重达到 50% 以上。

——自主创新能力不断提高。科技创新体系逐步完善，新技术研发、转化、推广不断加快，形成一批在国内有重要影响力的科技成果、知识产权和高端品牌，科技进步贡献率达到 65% 以上；省级以上创新平台达到 350 个，其中国家级创新平台 30

个以上。

——国际化水平显著提升。坚持世界眼光、国际标准、本土优势，进一步提升产业国际化分工、人员国际化交流、环境国际化营造、创新国际化集聚、文化国际化交流水平，外贸竞争优势明显增强，新引进世界 500 强企业 5 家以上，累计利用外资 500 亿元，国际友好城市、友好合作关系城市达到 20 个以上，实现从开放型城市向国际化城市的跨越。

——创新创业环境明显优化。科技与经济融合更加顺畅，激励创新的举措更加健全，崇尚创新创业、勇于创新创业、激励创新创业的价值导向和文化氛围更加浓厚。全社会研发经费占生产总值的比重达到 2.9%；研发人员总量达到 2 万人，高层次创新型领军人才总量达到 220 人以上；科技企业孵化器达到 50 家以上，每万人拥有发明专利 15 件。

——服务效能全面提升。坚持简政放权、放管结合、优化服务，大力推进“互联网+政务服务”，政府服务更具科学性、灵活性和针对性，审批事项少、办事效率高、服务质量优的政务环境基本建成。

到 2028 年，改革开放 50 周年时，基本完成本轮新旧动能转换，新旧动能转换成效显著，新经济新动能成为全市经济支柱，现代化经济体系基本建成，核心竞争力全面提升。到 2035 年，经济社会综合实力大幅提升，更具活力的创新创业之城、更富魅力的文明幸福之城、更可持续的绿色生态之城基本建成，

各项社会事业优质均衡发展，率先提前基本实现社会主义现代化。

新旧动能转换主要指标

指 标	单 位	2017 年	2022 年
(一) 质量效益类			
1. 生产总值	亿元	3480.1	5200
2. 新经济占比	%	25.5 左右	33
3. 全员劳动生产率	万元	17.2	20 左右
4. 一般公共预算收入占 GDP 比重	%	7.85	10 左右
5. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	—	20
6. 现代服务业增加值占 GDP 比重	%	22 左右	25 左右
7. 进入山东最具价值品牌 100 强企业	个	6	8
(二) 创新发展类			
8. 研发投入占生产总值比重	%	2.5 左右	2.9
9. 科技进步贡献率	%	60.8	65
10. 高新技术企业数量	家	297	550
11. 科技型企业数量	家	2008	3200
12. 省级以上创新平台	个	307	350

指 标	单 位	2017 年	2022 年
13. PCT 国际专利年申请量	件	33	40
(三) 对外开放类			
14. 新引进世界 500 强企业	家	—	5
15. 累计利用外资	亿元	—	500
16. 国际友好城市、友好合作关系城市数量	个	11	20
(四) 环保及民生类			
17. 万元地区生产总值能耗降低	%	5.58	16
18. 林木绿化率	%	—	45 左右
19. 居民人均可支配收入增速	%	9.2	8.5

第三章 空间布局

坚持全域统筹、重点突破，按照“中心崛起、两轴支撑、环海发展、一体化布局”的战略部署，打造一批有较强带动力的发展高地和产业聚集区。

第一节 构建更加清晰的城市发展形态

推动中心城市、次中心城市、中小城市、农村新型社区协调联动发展，努力构建布局合理、功能互补、市域一体的组合型都市区，打造更具影响力的宜居、宜业、宜游、宜学的卓越城市。

1. 中心崛起。做大做强中心城市，强化区域行政、商务、文化、金融、科教等中心地位，吸引资本、信息和高层次人才快速流入，率先形成以高新技术产业和服务型经济为主导的产业结构，成为带动全市经济社会发展的龙头。

2. 两轴支撑。以中心城市为枢纽，以东西拓展、向南延伸为两轴，集中培育两条产业隆起带。东西拓展一轴，由双岛湾科技城沿东西向拓展至东部滨海新城、好运角旅游度假区，培育高新技术产业高地和以商贸物流、健康养生、休闲旅游、现代金融、文化教育、高端居住等为核心的现代服务业发展轴，将五渚河口至鸡鸣岛打造成产业融合发展的国际知名黄金海岸。向南延伸一轴，经中心城区、临港区、文登区延伸至南海新区，

加速推进同城化发展，加强城乡规划、产业规划、基础设施等方面的对接整合，打造以新材料、高端装备制造、新型运输设备等为核心的先进制造业发展轴。

3. 环海发展。沿千公里海岸线，通过交通互联、产业互补、资源共享，将双岛湾科技城、东部滨海新城、好运角旅游度假区、荣成市区、石岛管理区、南海新区、乳山滨海新区等重点片区，发展成为各具特色的中小城市和功能区，形成优势交通工具半小时通达型城市格局。

4. 一体化布局。坚持重大产业项目统筹布局、基础设施统筹建设、公共服务体系同城化设计，全面拉开一体化发展大框架。发挥综合保税区的辐射带动作用，促进园区与周边空港、海港“区港联动”。突出山在城中、城在山中的城市风格，依托里口山、正棋山、昆嵛山、圣经山、崛嵎山、大乳山、伟德山、槎山等丰富的山地生态文化资源，打造集生态养生、休闲体育、户外运动、旅游度假于一体的山地运动养生产业带。

第二节 形成优势突出的重点产业聚集区

以国家和省级经济开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域等为重点，围绕在全省乃至全国具有发展优势和高成长性的产业，依托重点建设的产业园区，加强统筹规划，打造国际知名、国内领先的产业发展高地，形成优势互补、配

套协作、分工合理、各具特色的“五区九基地”产业发展格局。

1. 五区：即自主创新示范区、产城融合示范区、海洋经济发展示范区、蓝色经济新区、中韩自贸区地方经济合作示范区。

自主创新示范区。以高区为核心，采取“一区多园”模式，全面融入山东半岛国家自主创新示范区建设，着力培育良好的创新创业环境，全面提升区域创新体系整体效能，高标准建设研发创新、公共服务、产学研合作等平台体系，创新“区内孵化、全域加速”模式，增强对全市的辐射带动和示范引领作用，努力建设成为经济转型升级样板区、创新创业生态示范区、体制机制创新先行区。

产城融合示范区。以经区为依托，以东部滨海新城为核心，重点围绕优化空间布局、增强城市功能、产城深度融合，促进产业集聚发展，加快产业园区从单一的生产型园区经济向综合型城市经济转型，积极探索以产兴城、以城带产、产城融合、城乡一体发展模式。

海洋经济发展示范区。以荣成为中心，推进产业链上下游整合，突破海洋生物、海洋工程装备等产业，培育壮大一批核心技术能力、集成创新能力、引领带动能力较强的骨干企业，在海洋经济融合发展方面先行先试，打造三次产业优势互补、协同联动、互促共荣的经济发展示范区。

蓝色经济新区。以国家战略山东半岛蓝色经济区海洋经济新区—南海新区为中心，加快推进创新平台建设、高端人才引

进培育和校地产学研用合作，打造临港物流产业园、中韩合作产业园等高端化专业化产业园区，大力发展海洋先进装备、新材料、生物医药、新能源等新兴产业集群，争取南海新区升级为国家级开发区（高新区），打造全国知名的海洋经济新区和蓝色经济聚集区。

中韩自贸区地方经济合作示范区。以中心市区为中心，全域推进示范区建设，强化体制机制和制度创新，加快复制自由贸易试验区经验，承接韩国高新技术、高端制造、电子信息、医疗健康等项目，将我市打造成中韩城市合作发展示范区、中韩海陆空交通枢纽区、中韩货物贸易集散区、中韩新兴产业融合发展引领区、中韩服务贸易先行区、中韩人文交流门户区。

2. 九基地：即医疗健康基地、医疗器械基地、电子信息与智能制造基地、碳纤维基地、海洋生物基地、石墨烯基地、服务贸易产业基地、时尚创意基地、品质农业基地。

医疗健康基地。依托国际医疗健康产业城，集聚一批综合三甲医院、专科医院或医疗机构，搭建医学、药学、医疗器械、康复技术等研究孵化平台，打造医学教育培训基地，建设国际（特色）医疗中心、健康管理中心、整形美容中心、健康养生中心及以中医为主的“国医馆”等，打造国际化、高水准的医疗健康产业发展高地。

医疗器械基地。依托医疗器械与生物医药产业园等载体，以高端医疗器械和医药新材料产业为主导，以医用电子仪器设

备、临床检验分析仪器等产品为重点，加强检验检测、科技创新、创业孵化等公共服务平台建设，形成集生产制造、科研孵化、中试转化、培训实习于一体的医疗器械产业格局，打造国内最大的医疗器械研发中心和制造基地。

电子信息与智能制造基地。依托电子信息与智能制造产业园、环翠科技产业园等载体，发挥工信部电子信息综合研究中心等国家级平台科研优势，发展壮大打印机、智能终端、智能电子、传感器、电子元器件等优势产品，培育发展新一代通信产品、机器人、3D打印、卫星导航、集成电路设计及制造等高端智造产业，打造高端产业聚集区。

碳纤维基地。依托碳纤维产业园、荣成康得碳谷等载体，发挥碳纤维制备及工程化国家工程实验室、山东省碳纤维技术创新中心等科研优势，重点引进碳纤维生产和应用研发机构，推进碳纤维在航空航天、交通运输、海洋装备、新能源、建筑材料、文体休闲等领域的开发应用，打造国家级碳纤维技术创新中心和原材料生产、市场应用推广基地。

海洋生物基地。依托威海（荣成）海洋高新技术产业园、文登海洋生物医药产业园、乳山生物科技产业园等载体，建立健全水产品质量安全追溯体系，打造国家综合性海洋生物遗传育种中心等平台，构建海洋科技创新孵化区，研发生产海洋药物、保健品、健康食品、化妆品、海洋生物功能材料等制品，建设全国重要的海洋生物产业基地。

石墨烯基地。依托南海新区石墨烯产业园等载体，规划建设石墨烯技术研究院、科技交流培训中心、综合管理服务中心等平台，加快推进高纯石墨烯粉体、新型燃料电池双极板、硅碳复合球形锂电池等项目，打造以特高纯石墨材料为基础，以石墨烯功能材料、核级石墨材料、新能源碳材料为核心产业的，全国重要的石墨烯研发、生产、应用基地。

服务贸易产业基地。依托服务贸易产业园等载体，加快建设全球外包软件园等重点项目，以软件、服务外包、电子商务、信息与通信技术产业为主导方向，打造立足威海、面向日韩、辐射东北亚的国际化服务贸易新高地和信息产业园区。

时尚创意基地。以中心市区为核心，推进服装、家纺、地毯、鞋类、皮具等优势产业跨界融合发展，加快建设中国服装设计创新集成平台、中国（威海）国际建筑设计国家平台等，着力引进时尚品牌、文化创意、时尚休闲等业态，吸引国内外知名设计机构和高端时尚创意人才聚集，形成创意、设计、发布、展示展览等一体化发展的规模效应。

品质农业基地。以文登、荣成、乳山等优质农产品资源地为依托，进一步树立苹果、无花果、西洋参、茶叶、花生、樱桃、蓝莓、大姜等品牌优势，加快建设涵盖农产品生产、加工、科研、示范等全链条的产业园区，组织实施绿城台依湖酒庄酒产业小镇等重点项目，推动一批骨干企业向健康食品、功能食品等领域发展，巩固国家农产品质量安全市建设成果，完善农

产品质量安全追溯体系，打造国内知名的以安全、优质为特色的品质农业基地。

第四章 坚持转型提升 构建现代化产业体系

深入实施产业强市、工业带动、突破发展服务业战略，坚持以“四新”促“四化”，发展壮大七个千亿级产业集群，积极培育新业态新模式，加快向产业链高端迈进、向创新链高端转型、向价值链高端延伸，不断提升产业的核心竞争力和影响力。

第一节 新一代信息技术产业

推进信息技术创新、新兴应用拓展和网络建设的互动结合，推动物联网、云计算和人工智能等技术向各行业全面融合渗透，构建万物互联、融合创新、智能协同、安全可控的新一代信息技术产业体系。到 2022 年，产业集群主营业务收入达到 1300 亿元。

大力发展信息经济。研发生产新一代信息技术产品，发展壮大打印机及配套、通信类、智能电子、传感器、电子元器件及零部件等优势产品，培育发展新一代通信网络、集成电路及相关产品、物联网、3D 打印、卫星导航产品等新增长点，打造打印机产业新高地和新一代信息技术产业聚集区。做大信息安全产业，加快网络安全、入侵检测、身份验证、可信计算等网络和信息安全产品的产业化。

壮大软件和服务外包产业。加强基础软件研发，加快发展

高端应用软件、工业软件、物联网应用软件、信息安全产品，鼓励发展系统集成、数据处理服务和信息系统运行维护服务、数字内容软件及服务、云计算、大数据等信息技术服务。大力发展信息技术外包业务，加快开展数据分析管理服务、呼叫中心等业务流程外包业务，积极开展知识流程外包业务，扩大离岸服务外包规模。

推进物联网产业发展。重点发展测振、图像、光纤传感器等物联网感知层技术和产品，智能图书档案管理、智能安防等物联网应用层技术和产品。加强面向服务的物联网传输体系架构技术、通信技术、组网技术、感知数据与知识表达技术、智能决策技术、跨平台开放处理技术、开放式公共数据服务应用技术等的研发，积极参与国际标准制定。

大力发展工业互联网。聚焦电子信息、生物医药、医疗器械、装备制造、时尚创意等新兴产业，支持企业加快数字化、网络化、智能化改造，引导企业针对研发设计、生产制造、营销、服务、企业管理等全流程，向智能化生产、网络化协同、个性化定制和服务化延伸等“新四化”模式转变。推进企业间产业链协同，鼓励优势企业以行业云平台和互联网为支撑的互联互通改造，促进基于数据的生产、物流、仓储等环节高效协同，推动企业内部纵向集成向企业之间横向集成和产业价值链端到端集成延伸，实现跨区域、分布式协同制造，提升全产业链的要素资源配置效率。

专栏 4.1：新一代信息技术产业重点项目

亿和精密工业控股有限公司 OA 项目、马夸特汽车电动开关、威海长和光导科技有限公司 600 吨光纤预制棒一期、华菱电子热敏打印头（TPH）产能扩产、全球外包软件园、山东祈锦光电科技有限公司智能微型投影产品关键器件及整机的研发和生产、威海五洲卫星导航科技有限公司特殊环境下北斗 GPS 接收机及芯片研发生产、威海帝吉可电子有限公司 OA 项目、茂森集团及康佳模塑 OA 模组、台湾正崴集团（FIT）OA 项目、威海天力电源科技有限公司新能源汽车数字充电机及控制器产业化建设、威海佰润消防科技有限公司消防报警系统生产、威海军民融合光电装备研究院、惠普打印基地、威海云计算中心扩容与再建、北洋电气光纤水声探测及光纤振动监测装备。

第二节 新医药与医疗器械产业

以智能化、精细化为核心，加快海洋生物及基因工程药物产业化步伐，重点突破高精尖诊疗设备及植入器械技术，推动医药生产企业由研发、生产、销售服务向覆盖大健康服务转变，由仿制药为主向仿创结合的创新型企业转变，推进产业高、精、新、特发展，打造全国最大的医疗器械生产基地。到 2022 年，

新医药与高端医疗器械产业实现主营业务收入 1300 亿元，主营业务收入过千亿元企业 1 家。

提升医药产业发展水平。重点开发抗菌、抗病毒、抗肿瘤、抗氧化、降血糖、心脑血管、神经系统等海洋创新药物、生物药品，着力突破针对恶性肿瘤、心脑血管疾病、精神性疾病、肺结核、病毒感染性疾病等重大疾病的化学创新药，加快蛋白类新药、基因工程药、干细胞诊疗技术与产品、重组疫苗、生物诊断试剂等新型生物技术药物的研发。加快突破中药现代分离纯化、中药缓控释制剂、中药饮片（提取物）加工、西洋参脱毒育苗等关键技术，加快降血压、降血脂等中药药品和保健品的研发和生产。

突破高端医疗设备与器械。围绕家庭和个人医疗、保健、养老需求，发展数字化诊疗设备、健康监测设备、可穿戴医疗设备、医用机器人等新型医疗器械设备，积极研制超导磁共振成像系统（MRI）、多排螺旋 CT、彩色超声诊断等高性能医疗设备。着力突破血管支架、人工关节和脊柱、心脏起搏器等高端植介入产品以及新型体外快速诊断仪器和试剂的核心关键技术，争取获批国家医疗器械技术创新中心、国家制造业（高性能医疗器械）创新中心。推动仿生医学、再生医学和组织工程技术发展。打造医疗器械创新—转化—应用链条，促进企业、科研院所、医院及医疗器械检测机构的创新融合，加快移动医疗、智慧医疗、远程医疗技术创新与应用，推广智能诊疗新模式。

专栏 4.2：新医药与医疗器械重点项目

山东中关村医药科技产业园项目、威高合成膜血液透析过滤器项目、威高六期第三代生物可降解支架项目、国家高性能医疗器械创新中心医用设备和耗材研发及产业化项目、威高集团生物科技产业园项目、威海纽普生物快速诊断试剂项目、山东达因海洋生物制药股份有限公司达因儿童制药项目、银河生物药用辅料生产项目、润辉生物技术（威海）有限公司中外合资建设年产生物多肽 6 吨和生物多糖 16 吨项目、凯西药业药物制剂和中药制剂新技术开发及生产项目、禾木（中国）生物工程有限公司外周血管支架及外周血管球囊扩张导管项目、迪素绿色高科技医药原料药项目、奥萨医药产业园项目、汇瀚集团医药生产项目、迪沙药业集团有限公司国家企业技术中心改建项目、威海凯尔生物科技有限公司医疗器械及器械包装项目、威海恒瑞新型包装材料有限公司医用包装膜及包装袋项目、威海南海生物医药创新技术中心项目、威海人生集团股份有限公司儿科用药产品扩产项目、威海恒煜医疗器材有限公司恒煜医疗器材生产项目。

第三节 先进装备与智能制造产业

以高端化、智能化、集群化为方向，坚持自主研发与引进培育相结合，推动装备制造由低档向高档、由数字化向智能化、由单机向制造单元和成套系统转变，打造国内一流的制造业创

新中心和高端装备制造基地。到 2022 年，产业集群主营业务收入达到 2200 亿元，其中高端装备产业占比达到 30% 以上。

转型提升机械制造。按照“高端、智能、节能、绿色”的原则，重点攻克一批行业共性关键技术，转型提升数控机床、机电工具、节能高效电机等优势产品，大力发展印刷机械、工程机械、高效农业机械等成套装备。推进节能环保设备产业发展，研发生产大气治理、污水处理、固体废弃物处理等设备。推进智能工厂和数字化车间建设，持续提高劳动生产率，打造国内重要的电机、工具、风机等特色产业基地。

加快发展汽车及零部件。以发展新能源汽车、特种车及关键零部件为导向，推进整车生产“规模化”、专用车生产“特种化”、零配件生产“专精化”，大力发展新能源汽车、机场地面车、高空消防车、应急抢险车、旅行房车等特色优势车型，着力突破新能源汽车电池、电机和电控系统三大核心技术，培育壮大高端子午胎轮胎、曲轴、轮毂、刹车片等汽车零部件，加快乳山新能源（汽车）科技产业园等专业园区建设，打造国内最大的高端子午胎生产基地。积极发展镁合金高铁机车部件、轨道交通风机、冷却风机、永磁同步电机等轨道交通装备零部件。

做大做强高端船舶与海洋装备。推动船舶修造业转型升级，培育壮大豪华客滚船、重吊船、汽车运输船、大型拖网加工船、金枪鱼延绳钓船、南极磷虾捕捞船等拳头产品，大力发展大型

曲轴等关键零部件以及船舶智能监控系统、船舶压载水系统等关键配套系统，重点突破海工装备及配套、邮轮等高端产品，积极开发海水淡化及海洋新能源装备，打造国内知名的特种船舶建造基地、船舶维修基地。

大力发展机器人及智能装备。以物联网、移动互联网、云计算、大数据技术应用为支撑，突出机器人及核心部件产业化和数控机床高端化，尽快形成智能装备制造业的核心竞争力。集中突破智能传感、信息处理、自动控制、伺服驱动、系统集成等智能装备关键核心技术，重点发展水下检测、深海打捞、水下切割和焊接、医疗服务等水下作业机器人、医用机器人、高端数控机床、系统集成承包服务等特色产品，打造国内先进的机器人产业集聚区。

专栏 4.3：先进装备与智能制造重点项目

新北洋智能终端设备生产项目、腾森橡胶轮胎(威海)有限公司摩托车轮胎智能制造工厂升级改造项目、威海市泓淋电子新能源汽车充电连接系统工程项目、荣成康派斯新能源车辆有限公司康派斯房车产业园项目、三角轮胎股份有限公司南海新区 800 万条高性能乘用车胎转型升级项目、山东爱而生智能科技有限公司“数字化”无人工厂智能装备集成系统项目、万丰镁业智能高效船体清理系统创新示范项目、山东科

威机器人科技有限公司制造业机器人生产项目、威海力磁电气有限公司年产 500 套磁力模板生产项目、山东泛海阳光能源有限公司光伏应用产品研发及产业化项目、天润集团南海新区动力产业园项目、威海广泰特种车辆有限公司特种车扩产项目、成山集团制造业创新中心及 100 万条全钢子午胎项目、三角轮胎股份有限公司华成公司年产 10 万条航空子午胎项目、山东隆泰石油装备有限公司空气能取暖设备生产示范项目及建立大数据中心项目、伯特利汽车安全系统智能制造项目、威海邦德散热器系统数字化生产线项目一期、山东德瑞博新能源汽车制造有限公司新能源汽车生产项目、山东鑫弘重工有限公司 LNG 船及海洋工程维修项目、山东佩森环保科技有限公司船用脱硫设备项目、威海瑞欣科技企业孵化器有限公司智能装备中试创新平台项目、威海万丰奥威汽轮有限公司轻量化三色铝合金车轮研发及产业化、威海市怡和专用设备制造有限公司海洋激光环保检测设备研发生产项目、海富光子先进制造用高性能大功率光纤激光器项目、威达集团数字化车间建设项目、惠田惠泓燃气发动机及动力设备生产项目、润通橡胶轮胎硫化胶囊项目、奥文机电工具柔性制造工厂建设项目、天润智能制造产业园项目。

第四节 碳纤维等复合材料产业

以提高自主创新能力为核心，突破新材料规模化制备的成套技术与装备，加快军民技术双向转移转化，提升先进复合材

料生产及应用水平。到 2022 年，产业集群主营业务收入达到 1100 亿元。

强化碳纤维及制品领先地位。加强碳纤维高速纺丝、低成本化技术、高强高模碳纤维及预浸料的研发，建立碳纤维及复合材料产业技术研究院，加速碳纤维增强复合材料零部件、成品等下游制品开发及产业化，拓展延伸碳纤维综合制品产业链条，打造全国最大的碳纤维及制品生产基地。

加快发展先进高分子材料。加快聚砜系列树脂及制品、树枝状高分子纳米材料产业化技术攻关，鼓励高性能膜材料、功能陶瓷、轻质合金、特种耐腐蚀材料等新型功能材料研发及产业化，推进特种工程塑料、特种添加剂等高分子材料及制品发展，打造国内知名的先进高分子材料产业基地。

前瞻布局重点前沿材料。突破石墨烯材料在电子信息和新能源等领域的产业化应用技术，加强专用工艺和技术研发，打造国内重要的石墨烯研发生产基地。发展高分子基、金属基及陶瓷基复合材料，加强芳纶纤维、聚酰亚胺纤维、纳米材料的研发及产业化力度，加快打造镁合金产业基地。积极发展智能材料、胶体材料、仿生材料、纳米材料、新型超导材料和生物基材料等，努力形成一批具有广泛带动性的创新成果。

专栏 4.4：碳纤维等复合材料重点项目

康得碳谷科技有限公司高性能碳纤维项目一期工程、威海南海新能源材料有限公司年产9万吨新型球形石墨和总容量100GW新型动力储能装备及总容量5GW动力锂电池项目、凯盛科技集团公司建筑新材料科技产业园项目、临港区碳纤维复合材料研发及产业化项目、威海南海碳材料有限公司年产2万吨特种石墨项目、威海拓展纤维有限公司先进复合材料研发及产业化项目、威海海鑫新材料公司高档双零铝箔项目、威海新元科盛新材料有限公司聚酰亚胺新材料建设项目、山东冠通蓝海石油管材有限公司海洋超深水柔性管项目、合鸿新材料二期项目、威海聚衍新型材料有限公司可完全生物分解环保材料研发生产项目、威海正森新材料科技有限公司新材料项目、威海帕斯砒新材料有限公司血液透析膜及心脏瓣膜医用高分子聚砒新材料项目、山东浩然特塑千磁级纯水净化和血液透析用聚砒膜专用树脂及电子级聚砒树脂生产线扩建项目、威海金泓集团新型BPAMI涂料产业化研发及建设项目、威海晨源高分子新材料公司年产12500吨树枝状塑料助剂项目、星宜高端湿法锂离子电池隔膜新材料生产项目。

第五节 海洋生物与健康食品产业

加强海洋生物技术、现代生物技术的推广运用，推进食品加工产业转型升级，实现海洋产品由传统的冷链物流、海洋食

品向海洋生物产品转型升级。到 2022 年，产业集群主营业务收入达到 2200 亿元。

突破发展海洋生物产业。围绕海洋生物药物、海洋保健品、海洋生物肥、海藻海带提取物、海洋化妆品等领域，加快产业公共技术服务和研发平台建设，重点攻克一批关键共性技术，建设海洋生物医药国家创新型产业集群，打造国内技术领先的海洋生物产业基地。重点扶持海洋生物药物新剂型、新辅料等开发和生产，攻克海洋生物药源活性物质高纯度规模化制备技术、岩藻聚糖硫酸酯 FVF 分离提取技术、海洋生物多糖水解转移酶的筛选提取技术等技术开发和产业应用。大力开发鱼鳞胶原蛋白、EPA、DHA 系列保健品、海洋化妆品，开展海参营养液、海蜇降压肽、海胆肽等制备技术研究、牡蛎生物制品、DHA 磷脂的研发及产业化示范研究。实施海洋生物蛋白肽肥料、海藻肥、海珍品发酵饲料的开发及产业化示范项目，研究海洋生物肥料复合（混）肥养分高效优化技术，开发新型、高效农业生物肥、高效功能饲料等产品。

大力发展健康食品产业。以安全、优质为核心，全面实施品牌战略，加强出口日韩食品同线同标同质交易公共服务平台建设，统筹国内国外两个市场食品质量安全标准，提升冷冻水产品、即食休闲食品、农副产品等精深加工率和附加值，大力发展绿色食品、有机食品、无公害食品、营养保健食品，培育荣成市海洋食品、乳山市农副产品、临港区休闲食品等知名品

牌聚集区，打造国内最大的水产品精深加工基地、最具竞争力的冷冻调理食品加工出口基地和中国海洋食品名城。

专栏 4.5：海洋生物与健康食品产业重点项目

乳山时代海洋牧场建设项目（一期）、山东蓝润集团有限公司蓝润国际海洋食品产业园项目、宇王年产 20 吨海带岩藻聚糖硫酸酯及水产品冷链冷冻保税物流库建设项目、乳山三宝酵素有限公司酵素研发及产业化项目、威海科蓝海洋科技有限公司蓝海科技产业园项目、中金国泰控股集团乳山牡蛎小镇项目、靖海集团有限公司荣成沙窝岛国家远洋渔业基地项目、荣成鸿德海洋生物科技有限公司鸿德医用蛋白项目、青正水产品智能化生产线建设项目、威海晟煜生物科技有限公司贝壳高水溶性离子态钙新材料及关联产品产业化项目、韩味源休闲食品生产项目、中粮绿色食品高科技产业园项目。

第六节 时尚与休闲运动产品产业

着力延长轻工业优势产业链条，提升产业创新设计能力、营销服务能力和品牌知名度，形成创意、设计、生产、发布、展示展览等一体化发展的规模效应。到 2022 年，产业集群主营

业务收入达到 1100 亿元。

提升纺织服装及皮革制品产业发展水平。推进服装、家纺、地毯、鞋类、皮具等优势产业，融入文化元素、时尚元素、工业设计、艺术设计，广泛推行个性化定制。集中攻克高档工艺家用纺织品智能化生产技术、生物基尼龙地毯纱线纺织技术等一批提质增效的关键技术，提升产业智能制造水平，大力发展高档化、特色化、系列化、品牌化优势产品，推动产业向“微笑曲线”两端延伸，打造国内最具影响力的纺织服装品牌高地。

培育休闲体育用品品牌。围绕垂钓、登山、滑雪、骑行等休闲项目，发展壮大钓具及零配件、滑雪设备及附件、登山设备、碳纤维自行车及零配件等产品，加快由“贴牌加工”向“自主品牌生产”转变，推行线上线下交易相结合模式，形成一批享誉国内外的高端品牌，打造世界高端渔具设计制造基地。到 2022 年，钓具产业主营业务收入突破 100 亿元。

加快发展时尚创意产业。以创意引领传统产业转型升级，抓好中国服装设计创新集成平台、中国（威海）建筑设计国家平台等一批国家级平台载体，举办国际人居节、中国服装设计大赛、国际建筑设计博览会等节庆和赛事，发展创意产业技术开发、创意人才培养、创意产品发行、展示和体验等业态。深入挖掘开发文化资源，通过创新创意把潜在资源转化成优势产品，推动文化创意产业发展不断实现新突破。围绕创意设计、影视拍摄制作、书画艺术、数字动漫等产业，加快建设一批创

意工场、创客空间，积极创建联合国教科文组织“创意城市”。

专栏 4.6：时尚与休闲运动产品产业重点项目

迪尚集团有限公司中国服装设计创新集成平台、山东半岛蓝色经济区渔具产业孵化器项目、威海高登旅游休闲用品有限公司智能房车制造项目、威海海马地毯集团有限公司地毯织机技术改造项目、联桥集团时尚创意产业集成化共享空间项目、威海汉鼎渔具有限公司渔具产业智能仓储平台项目、威海汉泰纺织有限公司高档麻纺织产业园项目、迪尚华悦服装研发加工基地项目、云龙绣品工艺家纺升级项目。

第七节 康养旅游产业

以打造全国领先的康养之都为抓手，促进医疗与互联网、旅游、养老等产业融合发展，完善医疗、康复、旅游、养生、保健、健身、休闲、运动等完整的产业链条和服务链条，打响“四季威海·康养福地”品牌。到 2022 年，康养旅游产业总规模突破 1300 亿元。

创新发展医疗健康产业。大力发展高端医疗、特色医疗、健康管理、康复疗养、医学美容、医学展示和交流等产业，支持开展基因组学与精准医疗、健康医疗大数据、生命医学等方

面研究。培育发展专业健康服务机构，探索健康和亚健康管理、慢性病管理、防衰老管理、远程医疗、分娩一体化等分级式和多元化健康管理服务模式。鼓励各类中医医院开展融医疗、康复、预防于一体的全链条服务，积极发展中医养生馆、养生城，争创国家级中医药健康旅游示范区。以建设国家级医养结合试点城市、全国健康城市试点、国家级居家和社区养老改革试点城市、全省医养结合示范先行市为契机，大力推进居家、社区、机构医养结合，创新服务机制和服务模式，加快建设覆盖全体老年人群的健康养老服务体系，到 2022 年，千名老年人拥有养老床位达到 45 张以上，护理型床位占比不低于 30%。积极发展体育产业，培育健身休闲、竞赛表演、场馆服务、中介培训等体育服务业，鼓励发展多种形式的体育健身俱乐部和体育健身组织，壮大休闲体育市场。

强化全域旅游发展。推进环翠、环翠北海、石岛湾、好运角、银滩等省级旅游度假区建设，支持好运角旅游度假区创建国家级旅游度假区。依托千公里海岸线及昆嵛山、里口山等丰富的山地生态文化资源，形成山海呼应、城乡交融、错位发展的全域旅游发展格局。深入推进“旅游+”，推动旅游业与特色产业、现代科技、生态建设等融合发展，推进黄金海岸提质、乡村旅游提升、景区旅游提标，着力发展健康旅游、产业旅游、文化旅游、红色旅游、冬季旅游、夜间旅游等模式和产品，加快由观光旅游为主向观光休闲度假并重转变。积极发展“智慧

旅游”，建设功能齐备的旅游集散中心、公共服务网络、信息服务平台、应急救援服务平台，构筑旅游管理、服务、安全、保障网络，提升游客体验丰富性，建设国内一流、世界知名的滨海休闲度假旅游目的地。到 2022 年，旅游消费总额突破 800 亿元。

专栏 4.7：康养旅游产业重点项目

刘公岛文化旅游综合体项目、绿城台依湖酒庄酒产业小镇项目、荣成市好当家集团有限公司休闲渔业园区项目、乳山文化综合体项目、山东省文登整骨医院康养中心项目、威海福地传奇水上乐园二期项目、威海市天福医药有限公司燕喜堂智慧药房项目、绿城溪谷小镇项目、渔人码头项目、昆嵛山智慧养生养老示范基地项目、颐康智慧康养中心项目。

第八节 培育壮大新业态新模式

主动顺应新一轮科技革命和产业变革潮流趋势，大力推广新业态、新模式，加速产业融合发展进程，努力占领未来产业发展制高点。

做强现代物流产业。以较为完善的临港物流网络为依托，

促进各种运输方式的衔接和配套，推进发展多式联运、甩挂运输等高效运输方式，建设现代化综合物流运输体系。进一步发挥威海港综合物流枢纽优势，着力发展海铁多式联运，构建通达内陆、对接海外的海铁联运快速通道。探索建立果蔬、肉类、水产品等从生产、加工、储藏、运输、销售到最终消费的全程冷链物流模式，推进冷链物流体系建设。积极推广智慧化配送模式，提升商贸流通效能。建设完善威海国际物流产业园、顺丰电子商务产业园、石岛冷链物流产业园等一批区域和专业物流园区（中心），积极创建国家级、省级示范物流园区。推进智慧物流发展，鼓励骨干物流企业建设物流公共信息平台，提升物流信息化水平。到 2022 年，全市完成社会物流总额 1.4 万亿元，将我市打造成面向东北亚的区域性物流中心城市。

培育农业“新六产”。用工业化的理念发展现代农业，着力发展精致农业，壮大都市休闲农业，围绕海景线、山景线、红色旅游线和环城带“三线一带”区域，建设一批城郊休闲观光农业园区。支持农民因地制宜、突出特色，发展观光农园、市民农园、休闲农场、科普农园、高科技农业园、民俗观光园等。注重农村文化资源挖掘，强化休闲农业经营场所的创意设计，推进农业与文化、科技、生态、旅游的融合，培育一批叫得响、传得开、留得住的知名品牌，到 2022 年，争取建成省级以上农业“新六产”示范县 3 个，“新六产”示范主体 30 家，打造旅游小镇 8 个左右、田园综合体 10 个左右，培育产值过亿元的农

业产业化龙头企业达到 130 家。依托海洋牧场、远洋渔业等优势，大力发展海洋文化体验、休闲渔业，高标准建设休闲渔业旅游示范基地，举办国际海洋旅游文化周、国际级休闲垂钓赛事等，打造中国休闲渔业之都、国际知名的休闲渔业基地。

推动“互联网+”加快发展。深入实施“互联网+”行动计划，鼓励企业发展基于产业互联网及大数据分析的新型生产组织方式，推动个性化定制、众包众创等模式创新，实现生产智能化、经营网络化、服务远程化，进而衍生出在线研发设计、检验检测等新模式新业态。积极推动互联网与服务业融合发展，促进服务业社会化分工重组，培育新兴行业和新型业态，带动娱乐、金融、交通、旅游、医疗、教育、养老等服务业创新突破发展。加快互联网在农业各领域的推广应用，探索实施农业物联网试验示范工程，推广农业生产自动控制技术在优质农业种植方面的应用，进一步提升农业信息化水平；加强农产品质量安全可追溯体系和科技云平台建设，建设优质食品直供配送溯源系统。

推进军民融合深度发展。以创建国家军民融合创新示范区为抓手，大力发展战略性军民融合产业，积极培育军民融合高技术企业，以碳纤维、特种车辆、先进仪器仪表、智能装备、核电装备等高端装备制造为重点，对接军品需求，加快军工技术转民用步伐，推动民品升级换代，实现双向互动、协同共赢。实施军民融合发展科技行动，争创国家军民科技协同创新平台，

支持军民两用关键技术研发，促进军民技术成果双向转移及产业化。加快军民融合科技产业园区建设，推进中国航天（威海）军民融合产业转移中心、中国山东航天博览基地、中物院军民融合协同创新中心、威海创新园航空航天地面装备技术研究中心等项目建设，支持企业与中物院、解放军陆军勤务学院等军工科研院所联合开展科技创新，打造国家军民融合产业科技创新区。

提升电子商务发展水平。加快推动电子商务在企业生产经营、商贸流通和三农领域的普及和应用，切实提升电子商务发展实效。立足区域特色产业产品，积极搭建渔具、纺织服装和食品海产品等电子商务平台。深化与阿里巴巴、苏宁、京东等高水平电商企业平台的合作，引导企业扩大电子商务应用，推动传统商贸服务业加快网络购物、网上商城等应用，畅通电子商务双向流通渠道。鼓励农业企业扩大电子商务应用规模，进一步提升农产品市场营销水平。到 2022 年，全市电子商务交易额突破 2000 亿元，力争农产品电子商务交易主体发展到 600 家以上，网上年交易额突破 10 亿元。

规范发展分享经济。推动社会资源分享，支持发展具有本地化、定制化特点的共享汽（单）车、共享房屋及以众创、众筹为主的技术和资本共享等分享经济模式。引导鼓励科研基础设施设备的共享共用，降低创新创业成本。推动政府资源分享，全面推进重点领域大数据高效采集、有效整合，深化政府数据

和社会数据关联分析、融合利用，提高公共服务精准性和有效性。依托政务云平台等基础设施，建设政府数据统一共享交换平台，加快推进跨部门数据资源共享共用，依法推动政府信息系统整合共享和公共数据的有序开放。加强政策引导和风险控制，着力解决分享经济发展中准入规则、企业诚信、安全保障、消费者权益等各方面矛盾问题，依法规范市场行为，推动分享经济良性发展。

专栏 4.8：新业态新模式重点项目

威海国际物流园股份有限公司东北亚现代物流枢纽工程项目、威海港集团中韩自贸区威海港国际集装箱多式联运综合服务中心项目、威高集团威高物流园建设项目、家家悦集团电子商务物流工业园、山东人和集团冷链物流产业园项目、威海捷泰电商产业园管理有限公司顺丰威海产业园项目、威海市铁路物流产业园区建设项目、威海市天福医药有限公司天福军民融合项目、山东樱聚缘现代农业一二三产业融合发展项目、山东航天科技博览基地及中国航天（威海）军民融合产业转移中心项目、威海颐高之信电子商务产业园、威海国际海洋商品交易中心、威海国家冷链物流基地、城铁商贸物流园、中建科技装配式建筑产业园项目。

第五章 坚持聚力发展 增强转换动力支撑

着力把改革、创新、开放作为全市新旧动能转换的根本动力，以加快构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制为目标，加强制度设计、系统谋划和协同推动，持续激发全社会活力和创造力，不断增强经济发展的内生动力。

第一节 深化改革增强转换动力

围绕破难题、增活力、创优势、促发展，充分尊重市场作用和企业主体地位，加快全市改革攻坚步伐，在中央、省全面深化改革大框架下，先行先试、大胆探索，努力创造更多发挥先发优势的引领型发展，形成有利于新旧动能转换的体制机制和政策环境。

实施政府提速工程。加快树立整体政府理念，建立跨部门协调工作机制，加强政府部门效能建设，顺畅政府沟通渠道，切实提高政府执行力，打造一流营商环境。全面推行“3+2”清单管理制度，完善行政许可事项目录清单、行政权力清单、政府部门责任清单和政务服务事项中介服务项目清单、公共服务事项目录清单。更大力度推进简政放权，市、县两级共有权力原则上全部下放县级实施，加大向国家级开发区、南海新区放权力度，提高开发区行政管理效能。推行“一窗式”“一门式”

政务服务模式改革，统一规范政务服务事项办理标准。探索对医疗、养老、教育、文化、体育等社会领域办理条件、申请要件、办理流程进行优化整合，实行“全链条”办理。开展减证减负专项行动，全面清理规范年检事项，最大限度精简压缩群众办事需提供的各类证明、盖章环节和申请材料，方便基层群众办事创业。大力推进“互联网+政务服务”，加快电子证照库建设应用，推行政务服务全程网办“零跑腿”。推进综合行政执法体制改革，减少执法层级，相对集中行政处罚权，优化执法力量配置，加快建立权责统一、权威高效、适应经济社会发展要求的行政执法体制。健全公共资源交易机制，建成全市统一的公共资源交易平台，实现公共资源交易全流程电子化。健全信用约束机制，加快推进社会信用体系建设，推行行业信用分级分类管理和“红黑名单”管理制度，推动信用信息在行政审批、财政性资金使用、公共资源交易、公共服务等方面应用，建立覆盖全社会的守信激励和失信惩戒机制，增强信用管理威慑力。

深化国有企业改革。发挥国有企业在动能转换中的引领带动作用，推进国有经济布局优化、结构调整、战略性重组，提高国有资本配置效率。遵循市场经济和企业发展规律，坚持国有企业现代企业制度改革方向，发展混合所有制经济，鼓励国有资本与非国有资本双向投资，国有资本之间交叉持股、共同发展。稳妥有序开展国有控股混合所有制企业员工持股，建立

激励约束长效机制。加快市属国有企业股份制改造，推动企业整体上市或主营业务整体上市。加强国有资产监管，创新监管方式和手段，改变行政化监管方式，强化国有资产保值增值考核和重大损失责任追究激励约束机制，提高监管及时性、针对性、有效性。推进国有资本运营公司综合性改革，探索有效的运营模式，发挥国有资本市场化运作的专业平台作用。深化企业内部改革，推动企业优化内部组织机构、压缩管理层级。加快国有资本形态转换和结构调整，加快处置低效无效资产，淘汰落后产能，剥离办社会职能，解决历史遗留问题，提高国有资本配置效率。支持国有企业战略性重组，提高国有企业核心竞争力。

激发非公经济活力。坚持权利平等、机会平等、规则平等，支持鼓励民营经济资本多渠道参与国企混合所有制改革。支持民营经济发展，放宽民营经济市场准入，探索消除非公有制经济进入电力、电信、铁路、油气、市政公用、养老、教育等领域的不合理限制和隐性壁垒，全面实施市场准入负面清单制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，依法保护民营企业法人财产权和经营自主权。增强民营企业服务意识，支持民营企业利用新技术新业态新模式加快转型升级创新发展，引导提升民营企业经营管理水平，鼓励民营企业建立现代企业制度。积极构建亲清新型政商关系，依法保护企业和企业家权益，进一步优化政策、优化服务，尊重企业、尊重企业家，激

发和保护企业家精神，持续加强企业家队伍建设。健全企业家参与涉企政策制定机制，实实在在增加企业获得感。实施企业家培育计划，采取走出去与请进来相结合的方式，组织企业高级经营管理人才参加集中培训、考察交流等活动，培养优秀企业家群体。

推进财税金融改革。完善财政预算管理制度，加强支出标准建设，改进财政投入方式。科学划分财政事权和支出责任，优化财政转移支付结构，建立权责清晰、财力协调、区域均衡的政府间财政关系。清理整合规范市级财政专项资金，将财政资金更多的扶持新旧动能转换、培育产业集群、引进重大项目等实体经济发展。不断深化金融体制改革，以服务实体经济为出发点和落脚点，加强与政策性银行、大型商业银行等，以及保险资金等机构的合作，增强金融服务实体经济能力，提高直接融资比重。积极开展民营银行试点，支持蓝海银行开展业务创新，规范发展 P2P 网络借贷平台、众筹融资平台，全面提升金融服务能力水平。深度对接多层次资本市场，实施规模以上企业规范化公司制改制“五年行动计划”。积极发展普惠金融，为中小微企业、各类农业经营主体提供个性化、小众化金融服务，健全小微企业贷款风险补偿机制。探索推动海域使用权、林权、大型农机具、农村土地承包经营权、宅基地使用权等抵押贷款业务，研究建设涉海涉农产权价值评估、收储、流转等配套服务体系。加强地方金融监管和资产管理，守住不发生

系统性金融风险的底线。

加速投融资体制改革。发挥投资对优化供给结构的关键性作用，落实深化投融资体制改革实施意见，完善政府核准投资项目目录制度，合理界定政府投资范围，创新和丰富政府调控手段，引导推动社会资金脱虚向实，提高服务实体经济能力和水平。依托国有企业资本，组建重大战略任务综合性投融资平台，开展市场化资本运营，集中力量办大事，为全市重大战略和政策性任务提供投融资支持。积极对接和参与省综合试验区重大基础设施前期投资基金，为我市重大战略和项目实施争取投融资支持。鼓励政府和社会资本合作，在传统基础设施和公共服务领域，广泛开展 PPP 模式。支持重点领域建设项目开展股权和债权融资，通过企业债券、项目收益债券、短期融资券等方式募集资金。

优化要素资源配置。突出市场在要素资源配置中的决定性作用，建立健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。进一步完善要素市场建设，落实土地、林地、矿产、水资源产权主体权利和责任。促进知识、技术、信息、数据等新生产要素合理流动、有效集聚，充分发挥其放大社会生产力的乘数效应。推动数据资源开放共享，完善政府信息公开和企业信息披露制度。健全资源性产品、垄断行业等领域要素价格形成机制，进一步破除各种形式的自然垄断和行政垄断，加快落实水、石油、天然气、电力、交通、电信等领域价格改

革措施。深化土地市场改革，加快建设城乡统一的建设用地市场，稳妥推进农村土地征收制度改革和集体经营性建设用地入市改革。加强非城镇建设用地管理，探索新型土地招拍挂模式，进一步推动土地资源集约节约利用。

第二节 强化创新激发转换潜力

把创新摆在新旧动能转换的核心位置，深入实施创新驱动发展战略，建设具有较强带动力的创新型城市和区域创新中心，形成以创新为引领支撑的经济体系和发展模式，努力实现“威海制造”向“威海创造”的战略转变。

加强自主创新能力建设。深入推进国家自主创新示范区“一区多园”建设，加快形成全域统筹、多点支撑、互补联动的一体化创新发展格局。支持工信部电子信息技术综合研究中心、哈工大创新创业园建设，在高性能医疗器械领域争创国家制造业创新中心，引进更多协同创新的平台机构，构建“1+3+N”创新格局，打造立足山东半岛、以两化融合为特色的国家区域创新中心。吸引高校院所来威设立校区、分校、研究院，支持驻威高校开展“双一流”“新工科”建设。加强创新型企业培育，重点支持年产值在20亿元至100亿元的骨干企业，膨胀发展成为科技巨人和创新型领军企业，到2022年，培育“独角兽”企业5家以上，科技型“瞪羚”企业50家以上，高新技术企业突

破 550 家，科技型企业突破 3200 家，加快形成一批核心技术能力突出、集成创新能力强的创新型领军企业。加快国家浅海综合试验场等国家级平台建设，推进北京高科威海科创城、威海创新园、山大威海科技园、中欧水处理及膜技术创新产业园等创新平台建设，打造一批大学科技园，推动重大产业公共创新平台提质升级，支持更多企业创建国家级、省级创新平台，根据重点产业发展需要建设一批工业技术研究院。加快建成国家级科技成果转移转化示范区枢纽城市，建设以产业为主线的组团式产学研合作平台。制定出台加快县域创新驱动发展的实施意见，支持威海（荣成）海洋高新技术产业园创建国家农高区，文登、乳山两个省级农业科技园区争创省级农高区。

优化完善创新保障机制。启动科技云平台建设，完善普惠性创新政策制度体系，实施科技服务业提升工程，重点培育提供科技评价、技术经纪、知识产权等相关专业性服务的第三方机构，到 2022 年，科技服务中介机构达到 100 家以上。以高区、迪尚国家双创示范基地建设为引领，推进建设一批具有国际水平的创新孵化、技术转移、科技金融等服务机构和开放平台，建立“苗圃—专业孵化器—加速器—产业园区”的全链条创新创业孵化体系。推动科技金融深度融合，完善科技支行运行机制，探索推进投贷联动试点，构建“互联网+知识产权+金融”的发展模式。启动市级知识产权质押融资企业财务费用补助和银行贷款风险补偿，探索设立知识产权质押融资风险补偿基金，

扩大科技成果转化贷款风险补偿资金合作银行范围，不断扩大科技金融对实体经济企业的支持范围，积极争创国家促进科技和金融结合试点城市。推动企业开展知识产权流转和未上市高新技术企业、科技型中小企业股权登记托管、挂牌交易、股权质押等业务。加大知识产权保护运营，推进企业海外专利布局，聚焦重点产业发展关键核心环节，支持企业形成一批核心知识产权，力争3至5项核心知识产权进入全省百项关键核心技术专利群。搭建高端医疗器械专业数据库，积极开展知识产权导航和分析评议，提高知识产权对产业创新发展的驱动能力。依托市知识产权维权援助中心，加快国家知识产权纠纷仲裁调解试点建设，积极创建国家知识产权示范城市。

全面强化创新人才支撑。深入实施人才强市战略，深化人才发展体制机制改革，创新“英才计划”政策体系，调动发挥企业、园区等用人主体作用，围绕新旧动能转换重点领域和产业发展需要，加快培养聚集“高精尖缺”人才。积极依托国家“千人计划”、省“泰山系列”“外专双百计划”、市“英才计划”等重大人才工程，加强战略科技人才、科技领军人才、高水平创新团队的选拔培养。建立柔性引才用才模式，出台离岸创新人才使用办法，积极支持企业离岸创新，在全球布局创新资源，积极推动创新创业和新旧动能转换。完善市场化合作机制，创新举办中国威海国际英才创新创业大会等品牌人才活动，积极搭建国际化、专业化、精准化的高端人才技术项目对接交流平

台，加快吸引海内外高层次人才（团队）来威创新创业。推进驻威高校“一流大学、一流学科”建设，鼓励增设和发展电子信息、机械制造、新材料、海洋等面向新经济、新产业的学科专业，在资金分配、平台设立、项目承接、队伍建设、研究生招生等方面予以倾斜。鼓励高校、职业院校、技工院校和培训机构开展技术技能培训、创业创新培训，推行工学结合、校企合作和现代学徒制培养模式，深化提升“金蓝领”、企业新型学徒制等培训项目，培养更多满足全市产业需要的技能型人才。实施青年大学生聚威计划，建立健全校企合作机制，大力引进高校毕业生到威创新创业。探索建立重业绩、重贡献的科学化社会化专业化人才评价机制，引导企业建立创新激励制度，鼓励各类企业通过股权、期权、分红等激励方式，调动科研人员创新积极性。鼓励有条件的单位建立人才科研载体、创新创业基地、创业服务中心等。畅通完善高层次人才绿色通道服务机制，建立人才服务专员制度，创新打造“全链条”“一站式”服务。对引进的紧缺急需人才特别是国际顶尖人才，在签证居留、配偶安置、子女入学等方面给予优惠政策，不断优化我市创新创业服务环境。

实施品牌和质量强市战略。以质量强市示范市建设为抓手，全面加强质量品牌建设，以质量带品牌，以品牌提升附加值和软实力。鼓励企业追求卓越品质，强化质量安全主体责任，建立健全质量管理体系，大力推进先进质量管理技术和方法，组

织攻克一批困扰产品质量提升的关键共性技术，提高重点行业、重点产品质量水平，进一步增强市场竞争力。大力弘扬精益求精的劳模精神和工匠精神，支持企业增品种、提品质、创品牌，夯实品牌发展基础，努力打造名牌企业、百年企业，着力培育和发展一批特色鲜明、结构优化、体系完整和市场竞争力的品牌聚集区，争创全国知名品牌创建示范区。实施标准化战略，在医疗器械、碳纤维、轮胎、渔具、海产品加工等领域，引导企业主导或参与行业、国家标准制订、修订和实施，抢占产业发展主导权，积极创建国家检测检验认证高技术服务集聚区。

专栏 5.1：科技创新平台重点项目

创新公共服务平台：建设工信部电子信息技术综合研究中心、国家海洋生物遗传育种中心（中国北方海洋种业基地）、荣成远洋渔业渔情预报技术实验室、中欧膜技术研究院、山东船舶技术研究院、机器人与智能装备产业研究院、碳纤维研究院、海洋药物与功能食品研究平台、荣成东亚海洋牧场技术开发与交流平台、荣成海洋生物科技研发中试公共服务平台、乳山牡蛎研究院、国家玻璃产业创新中心等一批高端科研机构，支持山东省海洋油气装备检测技术协同创新中心、国家海产品质量监督检验中心(山东)、国家渔具质量监督检验中心、威海市食品药品检验检测中心、威海市医疗器械产品质量检验检测中心等检验检测中心完善功能，加快建设国家浅海综合试验场、国家碳纤维产业计量测试中

心、山东省纺织服装产品质量监督检验中心、山东省热量表产业计量测试中心、国家黄金钻石制品质量监督检测中心文登工作站、山东省工艺家纺检测中心等国家省检测中心，重点建设云计算中心工业设计云平台、轮胎技术公共服务平台、鞋类关键共性技术创新服务平台、迪尚服装云设计研发服务平台、鲁绣工艺家纺设计研发中心、表面工程公共技术服务平台等公共研发平台。

产业技术创新平台：加快创建国家制造业（高性能医疗器械）创新中心、医疗器械技术创新中心、碳纤维技术创新中心等国家级创新平台，抢占国内行业话语权。在智能装备、运输装备及零部件、海洋生物、新材料等领域支持有望冲击国内行业龙头的企业建设高水平创新平台。

创新创业孵化平台：以高区、迪尚国家双创示范基地建设为引领，建设一批具有国际水平的创新孵化、技术转移、科技金融等服务机构和开放平台。重点建设威海软件园、哈工大（威海）创新创业园和环翠区创业中心、威海（文登）新动能双创基地、高区创业服务中心、经区科创中心、临港区科创中心、乳山成创空间，建成威海漫游世纪孵化器、威海绿谷孵化器、经区瑞欣孵化器、南海新区蓝色产业孵化器、石岛慧谷孵化器、北洋电子信息孵化器、威海火炬软件孵化器、临港区创新创业基地等一批科技孵化器；着力发展蓝色产业人才创业投资基金和威海新信息及智能制造加速器、威海新医药及医疗器械加速器，建设双岛湾科技金融中心、威海中小微企业（综合）服务中心、泰美光电科技孵化中心、东华软件孵化园、PPP 合作投融资平台，实现投资与孵化相结合。

科技成果转化平台：巩固提升中国技术交易所威海工作站、上海威海协同创新中心、北方技术交易所威海工作站等渠道，支持推进北化威海技术转移中心、中物院威海军民融合协同创新中心、中韩技术转移中

心、仁川创造经济革新中心威海分中心、中以蓝色产业孵化器等高层次成果转化平台建设。

第三节 扩大开放带动转换活力

顺应经济全球化新趋势，以中韩自贸区地方经济合作示范区建设为重点，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、招商引资和招才引智并举，不断提高贸易投资便利化、自由化、国际化水平，积极培育对外开放新优势，推动形成全面开放新格局。

深入实施城市国际化战略。坚持世界眼光、国际标准、本地优势，制定国际化城市建设行动纲要，建立国际化城市建设评价指标体系，推动建设开放型国际经济活跃城市、区域性国际交往中心城市、标准化国际生态宜居城市。积极开放系列国际交流活动，推动友好城市交流、海外联络联谊，更好地展现威海风采，提高城市知名度和国际影响力。加快推进城市设施国际化，研究加快国际学校、涉外门诊、双语标识、自助导游等服务体系建设的具体意见，在城市建设、地理标志、文化教育、医疗服务、休闲旅游、社会管理等方面加强与国际化标准接轨，提升对国际化人才、资金、要素的生态承载力和环境吸引力，推动威海由开放型城市向国际化城市跨越。遵循国际规

则和国际惯例完善管理体制，营造法治环境，提高办事效率，构建公开透明、公平合理、公正有序的公共服务体系。扩大国际教育合作办学，深化国际科技合作交流，加快建设国际文化名城，大力培育引进国际人才。引导广大市民增强开放意识，遵守国际礼仪，养成文明行为，提升道德境界，提升市民素质国际化水平。

深度融入国家开放战略。积极参与“一带一路”建设，坚持市场化运作和差异化对接，依托海上丝绸之路推进我市与沿线城市、港口紧密互联，加强在港口建设经营、海洋经济、能源资源、商贸物流、金融服务、人文交流、生态环保等领域合作。积极对接新亚欧大陆桥、中巴经济走廊、孟中印缅经济走廊等互联互通境外经贸合作园区和重点项目建设。鼓励有实力的企业，通过跨国并购、股权置换、境外上市、联合重组等方式开展境外投资和合作，推动优势产能、优质装备和先进实用技术输出。积极推进中韩自贸区地方经济合作示范区建设，搭建中小企业双向投资促进公共服务平台等经贸合作平台，积极推动对日韩民间经贸交流。加快中韩双向商品集散地建设，做大做强中韩商品交易集散中心、进口直购体验中心等平台。提升中韩陆海联运层次，加快中韩跨境电商发展，强化中韩贸易首选通道优势。发挥好威海馆和仁川馆的产业洽谈平台作用，加强对韩精准招商，放大双馆互动效应。积极承接韩国高新技术、高端制造、电子信息、医疗健康等项目，整合吸纳中韩服

务业优质资源，共同打造行业优势品牌。依托中韩自贸区地方经济合作示范区在中韩自贸框架下加快在投融资与贸易便利化等领域开展体制机制和制度创新，率先在全国形成一批创新性经验做法。

加快转变外贸发展方式。以技术、标准、品牌、服务为核心，推动货物贸易和服务贸易协调发展，实现优质优价、优进优出。引导企业理性稳健“走出去”，加强国际产能合作，支持有条件的企业开展海外并购。稳定并不断开拓大宗商品、先进技术设备、关键零部件、消费品进口渠道，建立健全出口品牌扶持体系，扩大自主品牌出口比重，推动加工贸易向品牌、研发、分拨和结算中心等产业链高端延伸。积极创建国家级进口贸易促进创新示范区，打造消费品集散中心。指导企业开展市场采购贸易试点，推动外贸综合服务企业做大做强。推动海洋食品、家纺、服装、渔具等基地申报国家外贸转型升级专业型出口基地，塑造外贸转型升级新优势。整合我市区位、物流、产业、平台等优势，培育“出口产业聚集区+国际自主品牌+跨境电商平台+跨境电商综合服务体系+公共海外仓”五位一体跨境电商供应链服务新模式。

促进贸易自由化便利化。深化信息化、智能化为核心的贸易便利化改革，大力发展跨境电子商务、外贸综合服务、国际中转集拼、保税展示交易等对外贸易新业态、新模式。加强国际贸易“单一窗口”建设和推广应用，实现报关、报检、船舶

申报等各项通关申报业务一站式服务，提高贸易便利化水平。扩大服务业对外开放，加快服务贸易创新发展试点城市建设。加快建设全球外包软件园，打造威海国际服务外包承接基地。开展省级国际自主品牌评选和市级进出口品牌认定，争取成为进口大宗敏感货物指定口岸。畅通跨境电商物流通道，培育壮大跨境电子商务产业园区，提升外贸综合服务企业通关、物流、退税、金融、保险等综合服务能力，积极争创国家级跨境电子商务综合试验区。实施百展市场计划，大力拓展新兴市场，构建多元化市场格局。完善威海市进口商品溯源平台，鼓励企业设立境外营销中心和海外仓，提升企业市场开拓能力。

深化重点领域开放创新。积极推动自贸试验区改革试点经验在开发区、综保区复制推广。加快推进综合保税区配套设施建设，推进园区与空港、海港“区港联动”，推动综保区功能、政策、管理和服务整合，提高园区智能化水平。发挥高区、经区、临港区等国家级开发区的主阵地作用，推动开发区“二次创业”。深入推进外商投资审批管理体制改革，建立健全与国际接轨的开放型经济法治环境，进一步提高外商投资便利化水平。积极推进管理体制创新，全面落实《外商投资产业指导目录》，推行负面清单管理模式，促进内外资公平竞争。对中国居民企业分回国内符合条件的境外所得，研究落实相关税收支持政策。着力推进外商投资信息报告制度和外商投资信息公示平台建设，优化外商投资联合年报公示流程，加强事中事后监管。

创新区域开放合作模式。加强与长三角、珠三角、京津冀、环渤海、长江经济带及雄安新区等区域重点城市的互动合作，探索建立产业、城市、生态等领域的协作发展机制，推动建设一批合作项目。加强与国内外创新型、引领型企业合作，在先进技术、高端人才、重大项目引进等方面实现新突破。深度对接济青烟新旧动能转换综合试验区核心城市，结合全省新旧动能转换重大工程战略布局，推进互联互通、共建共享，实现错位竞争、协同发展。积极融入环黄渤海经济圈，加快烟威都市区一体化发展。

第六章 坚持全域统筹 拓展动能转换空间

大力实施全域城市化、市域一体化战略，统筹推进城乡、区域、海陆协调联动、均衡发展，加快同城化、一体化发展进程，努力构建布局合理、功能互补、市域一体的组合型都市区，为新旧动能转换提供更广阔的空间。

第一节 统筹推进新型城市化建设

顺应城市发展规律，积极融入半岛城市群建设，扎实推进大中小城市试点和新生小城市试点，不断健全城乡融合发展体制机制和政策体系，推动市域一体布局、融合发展。

推动区域均衡协调发展。以全域城市化、市域一体化为方向，在全面提升各区域发展质量的同时，加快推动同城化、一体化发展。进一步做大做强中心城市，加快东部滨海新城开发建设，促进文登城区、综保区、南海新区、临港区、中心城区对接，有序推进双岛湾科技城开发建设，实现同城融合发展；加快突破南海新区，强化石岛管理区、乳山滨海新区的产业、基础设施、公共服务和生态支撑，促进向特色中小城市发展。保护性开发好运角旅游度假区、昆嵛山旅游度假区、里口山城市山地公园，打造知名山海旅游目的地。稳妥推进新型社区建设，加快基础设施和公共服务向农村延伸。提升荣成、乳山城

区要素集聚吸纳能力，形成规模化的城市组团。推进各区市之间开展“飞地经济”合作，推动资源共享、平台共建、优势互补。

提高城市品质内涵。深入开展“城市双修”国家试点，加快修复城市生态环境，进一步改善城市功能。扎实做好省级城市设计试点工作，持续改善提升城市景观风貌。编制中心城区“城市家具”设施布局专项规划，制定户外广告设置规划导则。扎实推进地下综合管廊和海绵城市建设，积极开展棚户区改造、老旧小区综合整治。进一步理顺城市管理和执法体制，加快推进智慧城市建设，提高城市管理服务的精细化水平。围绕产业园区，配套建设居住、医疗、教育、商业服务等生产生活服务设施，打造集约高效生产空间和宜居适度生活空间。坚持以产兴城、以城带产，培育壮大以城市为载体和发展空间的新兴经济业态，着力构建结构优化、技术先进、清洁安全、就业容量大的现代城市产业体系，实现产城高度融合发展。坚持控制规模、优化结构、丰富功能，着力推进房地产业转型升级。

推进农业转移人口市民化。健全完善农村居民市民化推进机制，畅通农村居民进城渠道，加快外来务工人员市民化、城中村和城边村原有居民市民化、其他农村地区就地转移就业人口市民化，并享有与城镇居民同等权利和义务。不断完善由政府、企业、个人共同参与的分担机制，科学分担市域农业转移人口市民化成本。推动基本公共服务常住人口全覆盖，实现教

育、医疗、就业、住房等民生保障同城同待遇。积极引导农业转移人口参加城镇社会保险、职业教育、技能培训、社区建设等活动，提高融入城市能力，增强对城市的归属感和认同感。将城中村、城郊村居民纳入城市社区管理，破解城市内部二元结构，切实提高城市化质量。

第二节 统筹推进乡村振兴战略

始终把解决好农业农村农民问题作为工作的重中之重，科学制定乡村振兴战略规划，健全城乡融合发展体制机制，加快转变农业发展方式，推进农业农村现代化，积极培育并充分释放“三农”领域发展新动能。

坚持农业农村优先发展。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，加快推进农业农村现代化。贯彻落实省农业农村改革实施意见，巩固和完善农村基本经营制度，深化农村土地制度改革，加强农村综合产权交易中心建设，规范产权交易行为，积极推进承包地“三权”分置，到2022年，全市土地流转率达到45%，涉农镇全部建立农业社会化综合服务中心。稳妥推进农村产权制度改革，引导经济股份合作社发展转型，推行经济股份合作社与村（居）委会分账管理、分别运营模式。围绕农业农村经济发展需求，以种养大户、家庭农场、

农民专业合作组织、农业社会化服务体系的骨干成员为重点，培育一批生产经营型、专业技能型和社会服务型的新型职业农民。

推动现代农业特色发展。强化农业技术创新，构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系，推动一二三产业融合发展。实施藏粮于地、藏粮于技战略，实施粮食高产创建示范项目，确保全市粮食总产量稳定在 70 万吨以上。在文登、荣成、乳山、临港区规划建设 4 处万亩以上产业特色鲜明、现代生产要素聚集、一二三产深度融合的现代农业产业园，示范带动全市现代农业加快发展。进一步提升农产品供给质量，到 2022 年，全市农业标准化种植面积达到 165 万亩以上，打造西洋参、无花果、大姜等特色种植区 20 万亩，“三品一标”产品产地认定面积占比达到 82%。积极培育农业“新六产”，建设精品采摘观光园 50 个、农业休闲康养区 10 个，高标准打造威海农耕文化体验园。积极培育新型农业经营主体，新增农业科技示范主体 2000 个。完善农业支持保护制度，发展多种形式适度规模经营，培育新型农业经营主体，推动小农户与现代农业发展有机衔接。

推进美丽乡村建设。深入推进美丽乡村建设和乡村文明行动，实施“百村示范、千村提升”三年行动，打造一批主题特色鲜明、文化内涵丰富、在国内有重要影响的精品示范村，推动形成就近就地城市化的新载体。稳妥推进新型农村社区建设，坚持规划先行、建设集约、因地制宜、群众自愿的原则，合理

调整村级规模和布局，实施村庄迁并整合，引导农村居民适度集中居住，并逐步向大社区转变。加快城市交通、供水、供电、通讯、信息网络等基础设施向农村延伸，推动城乡教育均衡发展，健全农村医疗卫生服务网络，提高农村养老、医疗等社会保障标准，实现城乡基础设施共建共享、基本公共服务均等同质。按照政府导向、多元投入的原则，集中实施农村饮水安全、改水改厕、住房安全、污水垃圾集中处理等基础性工程，进一步改善农村生产生活条件。实施荒山造林、农田林网建设、水系林业生态工程，构建绿色生态廊道，让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。

第三节 统筹推进海陆联动发展

抢抓国家、省建设海洋强国、海洋强省的重大机遇，牢牢把握科学用海、科技兴海、产业强海、生态护海的导向，制定海洋强市建设总体方案和三年行动计划，深化蓝色经济区建设，不断壮大蓝色经济新动能。

建立健全海陆统筹管理模式。综合考虑陆海承载能力以及整体资源条件，合理配置、管理陆域与海域资源，建成互为条件、优势互补的复合体系。按照“多规合一”的要求，统筹衔接海陆产业规划，不断强化海域与陆域的关联性、互补性。统筹海陆空间利用，严格控制海湾和岸线开发，科学分类开发海

岛，严格执行围填海计划，提高围填海造地利用效率。严格落实海域海岛招拍挂制度，推进海域海岛使用权有序流转。统筹海陆水资源利用，实施海水淡化示范工程，加强海水淡化技术应用推广，积极发展海水淡化及综合利用产业，鼓励海水直接利用和循环利用，建设国家海水淡化示范城市。

提升海洋资源利用水平。高效开发海洋生物资源，重点开发基于功能基因、功能酶和活性物质等功效因子的海洋功能食品（保健品）、生物材料、海洋药物、绿色农用制品、海洋化妆品，优化海产品精深加工及废弃物综合利用配套工艺和装备技术，构建具有自主知识产权的海洋生物资源综合利用关键技术体系，提高海洋生物资源产业化能力。积极开展微生物和微藻的开发利用研究。着力发展碳汇渔业，开拓低碳经济发展新领域。开展南极磷虾等生物资源开发，推进海洋生物资源开发由浅海向深海、大洋、极地拓展。在不影响近海海洋生态环境及岸线资源的前提下，开展波浪能、潮流能、温差能、生物质能以及海洋能集成等技术应用示范，打造国家海洋能研究与开发基地。

推进港区资源要素集聚。以资本为纽带、以市场为导向整合港口资源，推动港口间良性分工和优化互动，打造现代化港口群。加快港口公用基础设施及大型化、专业化码头建设，推进港口内部优化整合发展，支持打造新一代国际智慧港口。协调各港口资源开发顺序及大型项目建设进度，统一规划、建设

港口集疏运系统。加强疏港公路、铁路建设，加快输油管道建设，完善与港口腹地配套的基础设施。丰富港口产业链体系，构建港口生产、物流、海运、商贸、地产、金融等配套服务互动发展的新格局，推动港口从传统货运中心向多元化现代服务中心转型。进一步完善国际国内海上运输网络，拓展海运物流业务，不断壮大海铁联运业务规模。鼓励物流企业合资、合作、兼并，做大做强海运龙头企业。培植壮大港口物流业，发展物流新业态，加快构建现代化海洋运输体系。发挥石岛湾区位优势，建成以海洋食品为特色、具有国际竞争力的国家级冷链物流基地。积极培育邮轮游艇等休闲产品，打造邮轮停靠港，推动游艇旅游加快发展。

提升海洋综合管理水平。坚持开发和保护并重，严格执行海洋功能区划，强化海洋开发利用的统筹协调和综合管控，促进海洋经济可持续发展。编制海岸带保护利用规划，深化岸线、岛屿、海域等资源科学配置与管理。加快水污染防治，实施流域环境、近岸海域综合治理和区域污染物总量控制，到2022年，全市海洋功能区水质达标率保持100%。实施浅海海底森林营造、蓝色海湾治理、重要河口生态环境修复、黄金岸线恢复和潮间带湿地绿化美化五大工程，积极开展河海共治、海岛生态、占用优质岸线退出、海洋保护区规范化管理等试点，推进重点海湾保护治理“湾长制”试点创新，创建国家海洋生态文明实验区。加强海洋空间资源基础信息、近海海域地质灾害、海域使

用动态、海域管理服务及海岛精细化监测，完善台风、寒潮、海上大风、海雾等气象灾害监测预警及应急服务系统。建立灾害预警多部门应急联动机制，构筑海上安全生产和海洋灾害应急救援体系。

第四节 统筹推进重大基础设施建设

按照适度超前、优化布局、完善网络的原则，以推进基础设施互联互通为重点，统筹交通、能源、水利等重大基础设施建设，全面增强城市的支撑保障和承载能力。

构建现代综合交通体系。编制全市综合交通网发展规划，加快建设对内对外综合交通运输体系，着力构建市域一体、国内通达和联通海外“三大交通圈”。加快建设莱荣高铁项目，力争 2021 年建成通车，积极推进桃威铁路电气化改造工程，规划建设疏港铁路。加快文莱高速公路建设进度，开工建设乳山口大桥，运作启动 G18 荣乌高速威海绕城段项目前期工作，实施 S203 蒲石线蒲湾至所前泊段改造、S201 田和至温泉段扩建、S202 威青线北台至十里头段改建、S207 莱乳线乳山城区段改建，构筑“两纵两横”高速公路网和“八纵六横一环”骨干公路网，规划推动东部滨海新城至南海新区的通道建设。推进威海港各港区基础设施建设，推进威海湾港区散杂货功能向南海港区转移，打造区域性枢纽港口。不断提升航空服务能力，开展威海

民航布点规划研究，稳妥推进威海新机场规划建设。推进城市轨道交通规划建设，打通城市交通连接关键点，建成优势交通工具半小时通达型城市。

强化能源保障支持。抓好重大能源设施建设，推进文登抽水蓄能电站、荣成石岛湾核电站建设，配套建设核电工程出线走廊，建设威海核能利用国际创新示范园；推动南海新区等重点区域热电联产项目建设，保障重要经济板块的热力供应；对负荷重点区域的电网加快改造升级，按照同城化发展的要求，加快推进文登区城网、农网改造。大力发展新能源和可再生能源，开展光伏生态农业项目试验试点，实施屋顶太阳能项目；推进文登、荣成国家绿色能源示范县建设，提高生物质能综合利用水平。加快发展智能电网，推广应用新技术、新设备和新材料，全面提升电力系统的智能化水平；探索推进公共充电桩建设，制定出台充电基础设施专项规划和建设运营管理办法。力争到 2022 年，新能源装机占全市装机比例达到 50% 左右。

抓好重大水利工程建设。坚持全面规划、突出重点，切实转变治水思路，加快推进传统水利向现代水利、可持续发展水利转变。构建水资源保障体系，坚持以水定产、以水定城，适度超前规划建设水利基础设施，使水资源承载能力与城市建设和经济社会发展相适应。围绕建立“南北对接、中心贯通、江黄共济”的水资源保障体系，统筹做好广蓄水、引客水、淡海水、用中水、治污水的文章。推进长会口水库等雨洪资源利用

工程建设，加快龙角山、坤龙邢水库增容、昌阳河中段防洪治理和黄垒河拦蓄利用工程建设，做好南水北调南线工程规划论证，加强中水利用管网规划建设，建成城市双水源甚至多水源供水保障网络，全面保障城市可靠供水，到 2022 年，全市新增水资源开发利用能力 1.5 亿立方米，农村自来水普及率达到 100%。构建防洪减灾体系，实施海堤建设、水库及塘坝除险加固、河道综合整治等工程。

专栏 6.1：重大基础设施项目

铁路：加快推进新建莱荣高铁，新建南海港区疏港铁路，研究推进乳山口港区疏港铁路。

公路：新建文莱高速、乳山口大桥，运作启动 G18 荣乌高速威海绕城段高速项目前期工作，实施 S203 蒲石线蒲湾至所前泊段改造、S201 田和至温泉段扩建、S202 威青线威海市北台至十里头段改建、S207 莱乳线乳山城区段改建以及“四好农村路”建设、农村公路安全生命防护工程等，规划推动威海市区至南海新区快速通道、东部滨海新城至南海新区的通道建设。

港口：重点推动中韩陆海联运通道建设，实施威海港集装箱码头、威海港南海港区 5 万吨级通用泊位工程、威海港南海港区 5 万吨级航道工程、威海港南海港区东防波堤工程、威海港南海港区 LNG 泊位工程、乳山陆岛交通码头扩建工程、乳山港 2 万吨级航道建设工程等项目。

航空：实施威海机场停机坪扩建及附属设施工程，建设航空公司基地、机场空港物流中心；加快威海机场迁建研究，开工建设威海新机场；开展通用机场布局规划课题研究，做好通用机场选址论证，完善通用航空配套服务功能。

第七章 坚持生态立市 壮大绿色发展优势

深入贯彻人与自然和谐共生的基本方略，更加自觉地践行“绿水青山就是金山银山”的理念，把生态文明建设融入经济社会发展各方面和全过程，推动形成绿色发展方式和生活方式，加快建设可持续的绿色生态之城。

第一节 优化城市开发空间

坚持以主体功能区规划为基础，统筹各类空间性规划，积极推进“多规合一”，科学划定“三区三线”，全面提高城市空间规划、设计、建设水平，构建科学合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局、自然岸线格局，努力创造更加美好的生产生活环境。

统筹主体功能区建设。严格执行国家、省主体功能区规划，提升优化开发区域，着力推动产业结构高端高质高效发展，打造具有较强国际竞争力的海洋经济、先进制造、高新技术、现代服务业等高端产业聚集区。合理布局重点开发区域，科学划定开发边界，依托重点区域、重点镇、产业园区集约节约用地，推动各类开发活动向存量调整、内涵提升转变，提高产业和人口集聚度。积极保护限制开发区域，建立产业准入负面清单制度，优化山水林田湖草系统治理，提升生态系统质量和稳定性。

严格管控禁止开发区域，对现有国家级自然保护区、国家森林公园，以及省级自然保护区、风景名胜区、自然海岸线、重要湿地、森林公园、地质公园和重点文物保护单位等实施强制性保护，严禁不符合主体功能定位的各类开发活动，严禁任意改变用途。

积极开展“多规合一”。牢固树立“全域威海观”，编制市域一体空间统筹规划，推动市域统筹一体化布局、产城融合一体化发展、城乡均衡一体化提升、陆海并重一体化开发、基础设施一体化建设、生态环境一体化保护。启动新一轮城市总体规划编制，科学划定生态保护红线，最大程度保护生态安全、构建生态屏障。合理划定永久基本农田和农业空间，切实满足农业生产和农村生活需要。统筹兼顾基础评价、开发强度控制等刚性标准和城镇布局、功能优化等弹性需要，从严划定城镇开发边界，有效管控城镇空间。探索城乡规划、土地利用规划、生态环境保护、林地保护、海岸带保护、水安全保障等规划“多规合一”的路径模式，搭建有利于空间开发数字化管控和项目审批核准并联运行的信息管理平台，形成城乡统筹、全域覆盖、要素叠加“一张蓝图”。推动城市设计全覆盖和智能化，统筹建筑布局，协调城市景观，保持特色风貌。

增加绿色生态空间。严格保护并积极拓展城市生态空间，坚持以人为本、量质并重、优化布局，显著增加绿地林地总量，基本建成多层次、成网络、功能复合的绿色生态网络框架。保

护城市生态空间，严守生态保护红线，形成以生态保育区、生态走廊等生态战略保障空间为基底，以外环和郊环绿带、生态间隔带为锚固，以楔形绿地和大型公园为主体的市域环形放射状生态空间格局。按禁建区和限建区对现有生态资源实施分级分类严格管控，建立完善生态补偿、空间管控、建设项目分类引导等生态保护制度。加快推进陆域及海域生态建设和生态修复，清退不符合功能导向的建设项目。千方百计增加绿色休闲空间，建设形成“地区公园—社区公园—口袋公园”三级公园绿地系统和城市绿道，提高居民绿色感受度。

推进产城融合发展。坚持以产兴城、以城带产，加快构建产城融合发展的空间结构体系、现代产业体系、基础设施体系、生态环境体系和社会服务体系，加快推进产业转型升级，完善城市服务功能，努力实现产业发展和城市建设的有机整合。推动产业和城镇空间融合，着眼区域产业和城市发展实际，科学规划产城融合空间总体布局，实现生产生活生态在空间布局上科学协调融合。促进产业和城镇互动融合，围绕产业发展需求完善城市功能，发挥国家产城融合示范区的支撑作用，坚持以新兴产业为主导，大力构建结构优化、技术先进、清洁安全、就业容量大的现代城市产业体系。优化产业和城镇功能融合，围绕产业发展需求完善城市基础设施、生产配套设施、公共服务设施等功能，提升城市宜居宜业宜游宜学水平。加快产业和城镇生态融合，把生态文明理念融入产城融合发展建设，带动

经济、社会、文化等各领域绿色化发展。

第二节 推动集约高效发展

坚持减量化、再利用、资源化，树立节约集约循环利用的资源观，不断降低生产、生活过程的资源能源消耗强度，实现各类资源集约高效利用，加快建设资源节约型、环境友好型社会，汇聚绿色发展新动能。

优化产能调控。坚持尊重市场规律与改善宏观调控相结合，瞄准轮胎、平板玻璃、船舶等产能严重过剩行业领域，严格遏制产能扩张，综合运用法治和市场化手段，分类施策、多措并举、标本兼治，引导企业压减过剩产能扩大有效供给，提高供给结构适应性和灵活性。加大落后、低端低效产能淘汰力度，完善激励和约束政策，依法依规推动落后产能限期退出。支持企业通过兼并重组整合内部资源，优化技术、产品结构，压缩过剩产能。有序推进产业布局调整和优化，推进产业梯度转移和环保搬迁、退城进园，防止落后产能转移，推动形成分工合理、优势互补、各具特色的区域经济和产业发展格局。鼓励过剩产能行业企业开展国际产能合作，大力开拓国内市场，优化企业市场布局。持续落实好化工转型升级各项任务，调整完善全市化工产业布局结构，进一步规范化工园区、专业化工园区、化工重点监控点和化工企业管理，提升园区和企业本质安全水

平，促进转型升级提质增效。按照“多兼并重组、少破产清算”原则，加快完善困难企业差异化处置机制，分类推进处置“僵尸企业”。积极落实停产企业城镇土地使用税减免、企业重组所得税减免等系列政策。妥善安置企业职工，科学制定职工安置方案，明确职工安置途径、经济补偿、资金来源和再就业措施，积极促进分流职工再就业或自主创业。

推进节能减排。实施“工业绿动力”计划，推广使用清洁能源，开展重点用能企业节能行动。推动建立资源集约节约利用体系，建立矿产资源优化配置新机制，促进资源节约、综合利用、循环利用保护机制，合理发展太阳能、地热、海洋等可再生利用资源相关产业。严格控制新增煤炭消费总量，实行煤炭消费总量控制，耗煤建设项目要实行煤炭减量替代，切实降低煤炭消费比重。适时调整“高污染禁燃区”范围，推进燃煤锅炉清洁替代。强化污染物总量排放控制，深化火电、建材、化工、橡胶制品业等大气污染治理工作。取缔“十小”企业，全面排查装备水平低、环保设施差的小型工业企业，淘汰污染严重的落后生产工艺、设备。加强节水保水工作，实施最严格水资源管理制度，严格取水许可审批管理，建立重点监控用水单位名录，对纳入取水许可管理的单位和其他用水大户实行计划用水管理。大力推进污水处理设施提标改造及配套管网建设，提高企业污水深度处理能力，进一步减少水污染排放总量。加快推进海水淡化利用，积极开发海水淡化、海水直接利用和海

水综合利用的关键新材料、新工艺、新技术和新装备，在重点领域积极推行海水利用。鼓励绿色出行，大力推广天然气汽车、新能源汽车等，根据规划增加 CNG、LNG 加气站和充电桩数量。推进绿色建筑行动，倡导绿色居住。

发展循环经济。加强工业、农业和生活废弃物的资源化综合利用，推动建设全社会资源循环利用体系，推动工业经济向低投入、低排放、低消耗和高效益转型，促进农业向无公害、绿色、有机、生态方向发展。加快构建以市场为导向的绿色技术创新体系，加强绿色技术创新和推广应用，加快推进传统农业、制造业、建筑业、交通运输业和工业园区的生态化改造，降低单位工业增加值能耗，万元工业增加值工业废水、化学需氧量、二氧化硫、烟尘排放量均达到国家生态工业园区标准，万元 GDP 能耗和万元 GDP 用水量逐年降低。大力推广绿色清洁生产，积极推动生态设计和绿色制造，大力推广先进高效技术，鼓励企业采用先进成熟适用的清洁生产装备，推进生产环节工艺绿色化，提高资源能源利用效率。支持引导企业对生产过程中产生的废渣、废水、废气、余热余压进行回收利用，主要工业固体废弃物全部得到综合利用或有效处置，培育一批高标准、规范化的清洁生产示范企业，规模以上工业用水重复利用率达到 90% 以上。全面推行固体废弃物和生活垃圾分类处理，建立垃圾分类存放、分类收集、分类处理机制，加强生活垃圾分类回收和再生资源回收的衔接，建立区域性再生资源交易市

场、废旧物资回收中心和再生资源信息系统，提高固体废物资源化利用率和无害化水平，推进生产系统和生活系统循环链接。

第三节 加强生态保护建设

坚持保护优先的基本原则，实行最严格的环境保护制度，系统推进环境污染综合治理，着力解决突出环境问题，防范和化解环境风险，积极创建国家生态文明建设示范市，建设人与自然和谐共生的美丽威海。

加大环境治理力度。严守环境质量底线，确定污染物排放总量限值，完善污染防治区域联动机制，深入实施大气、水、土壤、噪声污染防治行动计划，强化重点污染源管控，推进多污染物综合防治和环境治理，实行联防联控和流域共治。健全大气污染防治联防联控机制，健全“散乱污”企业治理，加大机动车尾气、建筑扬尘、工业废气、散流物体堆场、道路运输、餐饮业和公共食堂油烟等治理力度，保持空气质量国家二级标准水平。按照“从山顶到海洋”“海里一盘棋”的思想，统筹推进水污染防治、水生态保护、水源地环境治理和水资源管理，抓好重点流域、近岸海域污染防治，严格城乡污水入河（湖、海）排放管理，保障良好水体和饮用水水源。推进土壤污染修复，加强农业面源污染治理。做好固体废弃物处理，防止二次污染。强化对危险化学品、危险废物、核与辐射等环境风险的

防范管理和应急处置。强化排放主体责任，严格标准执法，加大市场化机制探索力度，形成政府、企业、公众共治的环境治理体系。

严格生态环境监管。严守生态保护红线，履行生态环境质量逐年改善的区域发展约束性要求，加大对资源和环境承载能力超载区域的限制性调控力度，有序实现耕地、山林、河湖、湿地、海洋等生态系统休养生息。健全污染物排放监管制度，加快“智慧环保”建设，开展实时在线环境监控，完善监测体系。大力推行河长制，加强重点河流综合整治。推进企业环保信息公开及环保信用评级建设，完善企业环境信用管理体系。建立覆盖所有固定污染源的企业排污许可制，将企业污染物排放种类、浓度、总量、排放去向等纳入许可证管理范围。稳步推进建设项目告知—承诺—备案制试点，深化环评审批制度改革。

健全环保体制机制。健全完善源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究机制，着力构建系统完整、实施有效的生态文明制度体系。健全生态保护联动联防，加快健全生态保护补偿制度，完善重点生态功能区转移支付政策，推动生态保护红线所在区域和受益区域探索建立横向生态保护补偿机制，共同分担生态保护任务。探索推进海洋碳汇交易，开展环境污染责任保险试点。完善节能环保标准引导倒逼机制，率先在碳排放总量控制制度、固定资产投资项目碳排放评价制度和低碳技术推

广目录等方面探索创新。积极探索排污权和水权交易制度，培育和规范水权交易市场、排污权交易市场，落实排污权有偿使用和交易制度。建立吸引社会资本投入生态环境保护的市场化机制，积极推进环境保护第三方治理。研究建立市场化、多元化生态补偿机制，扩大环境保护和生态修复资金来源。推广绿色信贷、绿色债券、绿色基金等，推广金融更好服务实体经济开展绿色转型发展。严格落实党政同责、一岗双责、终身追究等责任制度，建立完善生态损害赔偿、环境审计、环境督查等制度。

加强生态文化建设。推动生态环境国情和绿色价值观教育，培养公民环境意识，推广绿色消费，推动绿色企业、绿色社区、绿色学校、绿色家庭建设。推广应用纯电动、天然气、油气混合动力等清洁能源和新能源汽车，基本建立健全新能源汽车示范应用推广的组织、管理和服务体系。加大政府环境信息公开力度，及时准确披露各类环境信息，维护公众环境权益，建立社区、企业、公民、政府良性互动的环保协作机制，构建新型环境公共关系。发挥民间组织积极作用，形成全社会共同参与创建生态文明示范市的良好局面。

第八章 组织保障

严格按照全市新旧动能转换重大工程总体方案、实施规划制定的路线图、任务书、时间表，坚持工作项目化、项目清单化、清单责任化，建立健全组织保障体系，确保实施规划中各项目标任务尽快落地见效。

第一节 强化组织领导

充分发挥市新旧动能转换重大工程战略规划领导小组作用，完善沟通协调和工作联动机制，统筹推进全市新旧动能转换重大工程建设，在全市形成加快新旧动能转换的浓厚氛围和工作合力。各区市、国家级开发区、南海新区和市直各部门要建立相应的组织领导和推进机制，制定具体工作方案和政策措施，形成上下联动、统一高效的工作合力。

第二节 强化政策支持

争取上级政策支持。推进国家给予的新旧动能转换支持政策在国家和省级经济技术开发区、高新技术产业开发区以及海关特殊监管区域全面落地实施，并争取扩大到全市范围。做好省新旧动能转换财税、金融、土地等扶持政策的承接落地，为

新旧动能转换提供良好政策环境。建设好重大项目库，帮助入库项目争取国家、省预算内投资以及专项资金、基金、债券等资金支持。

全方位做好资金支持。设立市级新旧动能转换重大工程专项资金，由市级财政安排每年不低于 5000 万元，支持新旧动能转换重点项目建设。统筹优化市级产业发展扶持资金和现有产业基金，与省新旧动能转换母基金进行对接，积极引导社会资本、金融资本参与，设立我市新旧动能转换基金（产业发展基金），支持我市重大科技成果转化和产业项目发展。加大对重点新兴产业项目的信贷资金供给，加大中长期贷款投入。丰富融资手段和融资产品，加大对具有技术优势的创新型中小微企业的融资支持，支持中小微企业做精做优做强。

做好要素保障供应。完善用地供给机制，在保护耕地、合理利用土地的前提下，对新旧动能转换重大工程用地、用海需求，提供积极保障，努力解决用地、用海难问题。密切关注高端产业园区、重大项目建设用电需求，确保项目用电“零障碍”接入。帮助符合条件的项目积极申报国家增量配电业务改革试点，有效降低项目建设用电成本。

第三节 强化项目推进

抓好项目筛选储备。注重发挥区市、部门、科研院所、企

业、专家、人才、第三方机构等多方面的作用，按照全市新旧动能转换重大工程确定重点发展的七大产业集群，结合重大生产力布局，每年策划论证、筛选确定一批带动作用大、技术含量高、市场效益好、落地见效快的重大项目，纳入市“四新”“四化”项目库管理，实行动态管理、重点服务。

抓好项目服务推进。对重大项目建立绿色通道，建立首问负责制，全程跟踪服务、上门服务，帮助完善前期手续，协助解决困难问题，进一步提高服务效能。强化重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现对入库项目管理、推进、监管、服务的全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

加大精准招商力度。运用整体思维谋划招商，把握“大项目—产业链—产业集聚—产业集群”的发展规律，力争引进一个项目、带动一批企业、拉动一条产业链、辐射一片区域。瞄准世界 500 强、央企百强企业及行业隐形冠军企业，有针对性地开展建链招商、补链招商、强链招商。对七大产业集群引进世界 500 强、央企和行业领军企业，根据新上项目的科技含量、附加值、带动能力和税收贡献等，给予奖补。

第四节 强化监督考核

加强考核奖惩。建立新旧动能转换重大工程台账，以重大项目库为抓手，建立入库项目动态管理、即时监督、结果评价、

考核奖励等机制，推进项目落地实施。适时研究制定新旧动能转换评价指标体系，对各项工作进行绩效评价，确保新旧动能转换科学有序推进。强化督导督查，对工作力度大、成效突出的单位给予表彰，对工作推进不力的、政策落实不到位的单位严肃问责，确保新旧动能转换各项工作落到实处。

强化监测评估。健全新旧动能转换统计指标体系，建立符合“四新”“四化”发展要求，体现新旧动能转换的指标体系，为监测评估和政策制定提供基础和支撑。开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，进行年度总结、中期评估，强化动态管理，提高规划实施效果。

营造良好氛围。广泛利用各种媒体，采取多种形式，加强规划宣传，增强公众对规划的认知、认可和认同，营造全社会共同参与和支持规划实施的良好氛围。完善规划实施舆论监督机制，畅通舆论监督渠道，积极开展公众评价。完善容错纠错机制，坚持“三个区分开来”，构建容错免责处置程序，激励各级干部主动作为。

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院，
市检察院，威海军分区，中央和省属驻威单位。

威海市人民政府办公室

2018年6月4日印发
