

# 中共日照市委文件

日发〔2018〕24号

---

## 中共日照市委 日照市人民政府 关于印发《日照市新旧动能转换重大工程 实施规划》的通知

各区县委、工委，各区县人民政府、管委，日照军分区，市直和国家、省属驻日照各部门单位，有关企业：

现将《日照市新旧动能转换重大工程实施规划》印发给你们，请结合实际，认真抓好贯彻落实。

中共日照市委

日照市人民政府

2018年7月3日

# 日照市新旧动能转换重大工程实施规划

实施新旧动能转换重大工程，是省委、省政府全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神的重大举措，是推进山东由大到强、走在前列的战略性突破性工作，为日照在新一轮转型发展中突破瓶颈制约、塑造竞争优势、实现高质量发展提供了新的重大机遇。

为进一步加强科学指导，以工程的办法高效推进新旧动能转换，确保实现市第十三次党代会确立的奋斗目标，加快建设美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化海滨城市，特制定本规划。规划以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神，以《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》《山东省新旧动能转换重大工程实施规划》为依据，规划期为2018—2022年，分别展望到2028年、2035年，是日照今后一个时期指导新旧动能转换的纲领性文件，是制定有关政策措施的重要依据。

# 第一章 把新旧动能转换作为统领 经济发展全局的重大工程

## 第一节 指导思想

近年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在省委、省政府坚强领导下，按照市委、市政府部署要求，全面贯彻落实“一、三、五”总体发展战略，保持发展定力，提振发展信心，全市经济社会保持了持续平稳健康发展的好态势，日照发展进入从蓄势积能到发力超越的新阶段。但也必须清醒看到，发展不平衡不充分问题还比较突出，优势和潜力远远没有发挥出来，同时也面临着发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换三大挑战。主要表现在：经济规模偏小，发展质量效益还不高，产业转型升级步伐不快，新的经济增长点仍然不多，新旧动能转换任务艰巨。工业产业链条短，创新能力弱，产品附加值低。现代服务业发展滞后，总部经济、楼宇经济、会展经济等业态刚刚起步。农业现代化水平不高，“新六产”发展层次低。城乡发展不平衡，县域经济和园区发展薄弱。海洋、生态等资源优势挖掘不够，港口对城市的辐射带动作用发挥不够，港产城海融合发展不充分。人才、科技、开放、文化短板突出。资源环境承载压力大，水、大气、土壤污染防治任重道远。教育、医疗、康养、文化等优质公共服务供给不足。城市功能不完善，精细化

管理水平不高。思想不解放，改革创新发展理念和氛围还不浓厚，体制机制有待进一步完善，工作方式方法有待进一步转变。一些单位懒政、怠政和不作为、乱作为现象仍然存在。

今后五年，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，是山东走在前列、由大到强、全面求强的关键突破期，是全市推动高质量发展、加快新旧动能转换的战略机遇期。全市上下必须切实增强机遇意识和进取意识，把思想和行动高度统一到习近平新时代中国特色社会主义思想上来，统一到党的十九大精神上来，统一到省委、省政府实施新旧动能转换重大工程的决策部署上来，主动担当起时代赋予的使命，保持战略定力，坚定发展信心，持续用力、久久为功，加快推动全市新旧动能转换，塑造日照发展新优势。总的指导思想是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和习近平总书记对山东工作的一系列重要讲话、重要指示批示精神，牢牢把握高质量发展要求，坚持新发展理念，按照“一、三、五”总体发展战略，以供给侧结构性改革为主线，以打造港产城海融合发展先行区、临港涉海产业转型升级示范区为目标，以新技术、新产业、新业态、新模式为核心，以知识、技术、信息、数据等新生产要素为支撑，推进实施“十大专项”“五大行动”，促进产业智慧化、智慧产业化、跨界融合化、品牌高端化，实现传统产业提质效、新兴产业提规模、跨界融合提潜能、品牌高端提价值，着力构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，

推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，加快建设美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化海滨城市。

## 第二节 目标任务

到 2020 年，高质量、高水平全面建成小康社会，开启现代化建设新征程；到 2021 年，实现“双增双突破”目标；到 2022 年，基本形成新动能主导经济发展的新格局，经济质量优势显著增强，现代化经济体系建设取得重要阶段性成果。

——质量效益明显提高。以“四新”促“四化”成效明显，新兴产业加快培育，成为推动经济发展的主要动能，传统产业加快改造，成为推动经济发展的重要动能，现代产业体系更加完善，发展的质量更好、结构更优、效益更高。

——创新能力不断增强。全社会科学文化素质显著提高，创新创业生态更加优化，自主创新能力大幅提升、在提高社会生产力和综合实力中的战略支撑作用更加凸显，争创为国家创新型试点城市。

——生态环境显著改善。生态文明制度更加健全完善，主体功能区战略和制度深入实施，能源资源利用效率大幅提高，水、大气和土壤质量明显改善，生产生活方式绿色低碳，城乡环境更加优美宜居，美丽日照建设取得显著成效。

——动能转换体制机制逐步建立。改革的系统性、整体性、协同性进一步提高，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发

挥政府作用，重点领域关键环节改革取得重大突破，为推进质量变革、效率变革、动力变革提供强大制度支撑。

——开放型经济新优势基本形成。融入“一带一路”建设取得重大进展，对内对外双向开放不断扩大，贸易便利化程度显著提升，综合保税区及各类经济园区等开放载体建设取得新突破，开放促进和倒逼转型升级的作用更加突出，对外贸易实现由“大进大出”向“优进优出”转变。

到2028年，改革开放50周年时，基本完成这一轮新旧动能转换，创新发展的体制机制系统完备、科学规范、运转高效，要素投入结构、产业发展结构、城乡区域结构、所有制结构持续优化，市场活力充沛，发展动力强劲，核心竞争力全面提升。到2035年，在基本实现现代化进程中走在前列，基本建成美丽富饶、生态宜居、充满活力的现代化海滨城市。

## 日照市推进新旧动能转换主要指标

指 标	单 位	2017 年	2022 年
<b>(一) 质量效益类</b>			
1. 全员劳动生产率	万元	9.5	14 左右
2. 一般公共预算收入占 GDP 比重	%	7	9 左右
3. 战略性新兴产业增加值占 GDP 比重	%	7.1	13
4. 现代服务业增加值占 GDP 比重	%	18.8	24
5. 工业化信息化融合指数	-	53	65
<b>(二) 创新发展类</b>			
6. 研发投入占 GDP 比重	%	1.6	2.35
7. 高新技术企业数量	家	92	220
8. 万人拥有研发人员	人	25.3	35
9. PCT 国际专利年申请量	件	3	6
<b>(三) 对外开放类</b>			
10. 经济外向度	%	45.4	50
11. 机电和高新技术产品出口占比	%	19.1	25
12. 对“一带一路”沿线国家和地区出口占全市出口比重	%	28.2	45
<b>(四) 生态环保类</b>			
13. 万元地区生产总值能耗降低	%	3.89	12
14. 可吸入颗粒物 (PM2.5) 浓度	μg/m <sup>3</sup>	48	35 以下

### 第三节 主攻方向

#### 聚焦“四新”

顺应全球新一轮科技革命和生产力发展趋势，聚焦新技术、新产业、新业态、新模式，进一步创新思路、精准发力、科学引导，汇聚新要素、激发新活力，培育形成持续健康稳定的发展新动能。

推动新技术异军突起。坚持需求导向和产业化方向，以延续性创新、应用性创新、体验式创新、集成创新、流程创新等为路径，加快数字、信息、智能、生物、绿色、新材料等新技术向各行业各领域广泛渗透，迅速形成市场力量，促进企业以全新的产品或服务进入全新的业务领域，实现价值链向高水平跃升。

推动新产业培育壮大。把握产业融合、产业链整合等产业分工发展趋势，以新科学发现为基础，以新市场需求为导向，大力发展有望推动产业体系重大变革的新产业。完善支持新兴产业发展的政策体系，鼓励创新、审慎监管，突破发展高技术产业和战略性新兴产业，抢占未来产业发展制高点。

推动新业态层出叠现。顺应新技术创新应用潮流和市场消费升级特点，大力发展基于互联网的创业组织方式、创新设计产业、先进制造方式、新型营销模式等业态，推动传统制造和服务产业加速衍生新环节、新活动，以丰富多元的产品服务，激活个性化、

中高端消费需求，持续催生新的经济增长点。

推动新模式蓬勃兴起。适应互联网时代对产业分工和企业组织方式变革的新要求，推动企业从价值传递环节向价值创造环节加快渗透。加快发展平台经济，整合上下游产业链，加强供需对接，加速促进信息传播、商品交易、物流运输、资金融通，放大乘数效应。加快发展分享经济，高效配置社会资源，重点在交通出行、房屋住宿、专业技能、生活服务等领域，提供便捷、安全、大众的共享式服务。加快发展标准经济，以标准为核心，通过标准化活动规范市场经济行为、引领经济转型提升。加快发展绿色经济，大力推行绿色生产、绿色消费、绿色贸易，着力建设资源节约型、环境友好型社会。

### 促进“四化”

以质量和效益为根本，着力提升产业发展能级和核心竞争力，加快形成传统产业不传统、焕发青春活力，优势产业不落后、引领发展方向的新局面。

产业智慧化。推动传统产业数字化、网络化、智能化建设，实施企业“全面触网行动”和“百企上云计划”，以新一代信息技术为核心，运用大数据和云平台打通底层数据、汇集海量信息，探索适合市场需求和行业特点的新路径，促进“老树发新芽”“有中出新”，重塑传统产业发展新优势，实现传统产业提质效。加快制造业智慧化改造，以信息技术和大数据辅助决策管理，大力

发展物联网、机联网、厂联网，改造提升冶金、机械、化工、食品、浆纸、建材、纺织等传统行业，大力推广“机器换人”，实现装备智能化、设计数字化、生产自动化、管理现代化、营销服务网络化。提升服务业智慧化水平，大力发展以互联网为载体、线上线下互动的新兴消费模式，加快发展互联网金融、移动支付、智慧物流、智慧医疗、健康养老、在线教育、社区服务等现代服务业。推动农业智慧化发展，促进信息技术在农业生产、农产品市场流通和安全监管中的广泛应用。

智慧产业化。瞄准世界科技前沿，持续跟踪新型材料、生命健康、人工智能、物联网、车联网、空天海洋、新型电池等领域的重大技术突破，有选择地超前布局一批未来产业，加速知识、技术、创意向现实生产力转化，打造一批战略性新兴产业集聚区和特色产业集群，推动“筑巢引新风”“无中生有”，培育一批国内知名的智慧产业和数字经济领军企业，实现新兴产业提规模。

跨界融合化。顺应产业融合发展趋势，深入实施“互联网+”行动计划，推动行业领域跨界融合、交叉渗透，加快衍生新产业、新模式、新业态，挖掘培育新增长点，实现跨界融合提潜能。统筹考虑港口、产业、城市、海洋要素，将城市空间结构与生产力布局有机结合，优化资源配置，实现港产城海融合互动、一体发展。推进信息化和工业化深度融合，推动实体经济和数字经济融合发展。推动服务业与先进制造业深度融合，加快生产性服务业向制造业全过程渗透，促进制造业由生产型制造向服务型制造转

变。推动旅游业与上下游产业融合，积极发展全域旅游。培植壮大农业“新六产”，实现农业全环节升级、全链条升值。创新军民融合发展，探索形成全要素、多领域、高效益的军民深度融合发展格局。

品牌高端化。实施质量强市和品牌提升战略，深入开展质量变革行动，大力弘扬精益求精、追求卓越的企业家精神和工匠精神，打造一批国内外知名的名牌产品、企业、行业和区域，全面提升商标注册、运用、管理和保护水平，推动日照制造向日照质造、日照产品向日照精品转变，实现制造优势向品牌优势、产品经济向品牌经济转换，实现品牌高端提价值。加强质量标准建设，鼓励引导企业积极参与国际标准、国家标准、行业、地方和团体标准的制定，培育一批国家级质量标杆企业和标准“领跑者”企业。

#### 第四节 发展布局

根据资源环境承载能力、区位条件、现有基础和发展潜力，突出日照（石臼湾）中央活力区、海州湾北部工业集聚区、莒县乡村振兴示范区、五莲县全域旅游示范区核心引领，充分发挥省级以上园区和空港经济开发区的支撑作用，带动全域协同发展，形成“核心引领、多园支撑、全域协同”的新旧动能转换总体格局。

核心引领。在沿海区域重点打造日照（石臼湾）中央活力区、海州湾北部工业集聚区，在内陆区域重点打造莒县乡村振兴示范区、五莲县全域旅游示范区。

——日照（石臼湾）中央活力区。聚焦经济、科技、开放、文化、生活等核心要素，重点发展特色旅游、宜居养生、文体交流、博览会展、商务金融、科研创新、商业休闲等新型服务业态和商业模式，建设多元化、高品质、全天候的中央活力区，打造成为港产城海融合发展的典型示范区、现代化海滨城市形象的重要展示区。

——海州湾北部工业集聚区。以“建链、补链、强链”和集聚集约集群发展为主要路径，加快建设先进钢铁制造、汽车整车及零部件产业基地，大力发展绿色化工产业，努力打造六千亿级产业集群。以建设国家海洋经济发展示范区为契机，坚持陆海统筹，大力发展向海经济，打造海洋产业中高端发展先行区。

——莒县乡村振兴示范区。按照城乡一体化发展思路，将田园综合体作为实施乡村振兴战略的主平台，大力实施农业“新六产”培育、生态宜居乡村建设、乡村文明提升、新型乡村治理、农民富裕培育“五大行动”，打造全市乡村振兴战略示范区。

——五莲县全域旅游示范区。打响“山水禅心、康养五莲”品牌，突出抓好五莲山、九仙山提档升级，强化东方园林全域旅游等重点项目带动，做优做活“旅游+”“+旅游”文章，推动旅游业向中高端迈进，创建为国家全域旅游示范区。

多园支撑。紧紧抓住省委、省政府实施园区提升行动机遇，坚定不移实施好“突破园区、聚力招引”头号工程，重点在省级以上园区和空港经济开发区率先突破，为全市新旧动能转换提供

坚实支撑。

——日照经济技术开发区。超前布局人工智能等未来产业，培育壮大新能源汽车、高端装备制造、生物医药、智慧物流等新兴产业，改造提升汽车整车及零部件、粮油食品加工、浆纸印刷包装等传统产业。打造全国重要的汽车及零部件产业基地、鲁南临港涉海产业先行区。到 2021 年，进入全省国家级经济技术开发区 5 强。

——日照高新技术产业开发区。超前布局芯片制造、卫星导航、生命健康等未来产业，培育壮大新能源汽车、智能装备制造、新一代信息技术等新兴产业，改造海洋食品、铺地材料等传统产业。打造全国创新创业发展示范区、全省军民融合产业发展先行区。2018 年，创建为国家级高新区。

——山海天旅游度假区。超前布局生命健康、文化创意等未来产业，培育壮大文化旅游、康养度假、体育运动、总部研发等新兴产业。打造全国著名的滨海旅游目的地。2018 年，创建为国家级旅游度假区。

——岚山经济开发区。超前布局新材料等未来产业，培育壮大生物医药、现代物流、海洋保健食品、海洋旅游等新兴产业，改造提升钢铁及配套、石油储运及精细化工、木材加工、食品加工等传统产业。打造全国一流的先进钢铁制造基地。到 2021 年，创建为国家级经济开发区。

——市北经济开发区。超前布局新能源汽车、智能制造等未

来产业，培育壮大信息家电、科技金融、文旅康养等新兴产业，改造提升汽车制造、装备制造等传统产业，加快推进海尔硬创智慧产业园建设。打造市北产业发展平台，建设产城一体、生态宜居的新型滨海城区。到 2021 年，进入全省省级经济开发区 30 强。

——莒县经济开发区。超前布局增材制造、生命健康等未来产业，培育壮大新能源汽车、新材料等新兴产业，改造提升精细化工、装备制造等传统产业。打造鲁东南最大的新能源汽车制造基地，全市重要的精细化工基地、新材料生产示范基地。到 2021 年，进入全省省级经济开发区 30 强。

——五莲山旅游度假区。培育壮大健康养生、文化旅游、休闲度假等新兴产业。到 2021 年，打造国内知名、省内一流的休闲度假胜地。

——空港经济开发区。超前布局通用航空等未来产业，培育壮大航空装备、航空物流、航空服务等新兴产业。打造全国一流的航空产业集聚区。2018 年，创建为省级经济开发区。

全域协同。牢固树立全市一盘棋思想，加强市级层面统筹，创新区域协同发展机制，系统谋划推进城乡、陆海、产业、资源要素、基础设施和节能减排等统筹发展，积极拓展新旧动能转换空间。立足城乡统筹、区域统筹，大力实施乡村振兴战略、县域经济提升行动和城市提升工程，促进城乡共同繁荣、全域共同发展。坚持陆海统筹，强化海洋发展战略研究，大力发展向海经济，开辟发展新空间。推进优势产业统筹培育，大力发展“飞地经济”，

引导区域间产业有序转移升级、优化布局、错位发展，培育新兴产业特色经济集群，加快产业链条向上下游延伸，提高产业区域配套水平。推进资源要素统筹配置，园区、企业、项目配套协作，健全产业合作利益分享机制，增强资产、资本、资源配置的精准性和系统性。坚持全域规划、全域共享，大力推进基础设施统筹建设，健全完善智能化、现代化、一体化综合交通网。推进生态环境统筹治理，完善区域协调联防联控机制，开展山水林田湖草系统治理。各区县在突出园区支撑作用的同时，进一步加强县域内统筹规划，因地制宜、因业布局、因时施策，聚力打造若干新经济增长点，提升区域一体化水平，形成新旧动能转换合力。

## **第二章 加快推进新旧动能转换“十大专项”**

### **第一节 “一带一路”港口枢纽**

积极参与“一带一路”建设，放大海上合作战略支点和陆海“双桥头堡”效应，进一步提升海港、空港“双港”的规模等级、产业层级、服务能级，大力推动互联互通基础设施网络建设，打造便捷高效的陆海空内外双向开放枢纽。

加快港口资源整合和一体化发展。充分发挥日照港在港产城海融合发展中的龙头带动作用，以提高港口发展质量效益为中心，坚持政府推动、市场主导、改革引领，大力推进全港域整合、责权利统一、港产城海融合，构建涉港资源管理、资本运作、港口

经营以及港口经济发展新模式。围绕港口资源整合和一体化发展，优化调整港口总体规划，加快推进日照港“东煤南移”“南散北集”功能调整及岚山港区规划调整，实现布局优化、功能互补、错位发展。统筹推进集约化、大型化、专业化、智能化码头规划建设，新增生产性泊位 15 个左右，新建扩建航道 100 公里左右。到 2022 年，全市港口吞吐量达到 6 亿吨以上，其中集装箱吞吐量 600 万标箱，建设成为“一带一路”综合性枢纽港和示范港、全球重要的能源原材料中转基地。

**加快空港建设。**实施日照机场改扩建工程，完善机场配套设施和集疏运体系，完善空港开发区基础设施建设，加快航空小镇开发建设。加强民航合作，积极开辟新的国内航线，争取国际口岸开放，开通国际航线，打通与“一带一路”沿线重点国家的空中航运走廊，到 2022 年旅客吞吐量达到 100 万以上。按照“1+N”发展模式，建设岚山、五莲等通用机场，促进支线机场和通用机场融合发展。

**加快发展智慧物流。**充分发挥区位优势，加快构建以港口为枢纽，公路、铁路、水运、航空立体交通为依托的现代物流体系。大力推进港口物流业智慧化转型，打造区域生产性大宗供应链管理物流中心。引导大数据、物联网、云计算等先进信息技术融入物流产业链各环节，依托舟道网“无车承运人”和日照传化交通公路港物流项目，提升物流数字化、智能化水平。巩固日照大宗商品交易中心作为全省首家金融改革试点企业先行先试优势，建

设具有国内影响力的大宗商品交易市场。以市场为导向，充分发挥龙头企业带动作用 and 物流行业协会组织引导作用，采取兼并、重组、挂靠、参股、合作等多种形式，推进资源整合，培育大型物流企业集团，打造高端物流服务品牌。到 2022 年，全市社会物流总额达到 7700 亿元。

加快推进交通基础设施建设。持续推进省际铁路、城际铁路、高速公路等重大项目建设，完善与国家骨干铁路网、高速公路网的快速连接。加快推进鲁南高铁、青日连铁路、中岚铁路和潍日高速、岚罗高速等项目，做好日照—临沂—莱芜城际铁路、潍日城际铁路前期工作。完成奎山综合客运站及配套工程、日照综合客运站及配套工程建设，加快日照轨道交通线网规划建设。编制实施港口集疏运体系规划，统筹推进铁路、公路、管道、皮带机等通向港口后方腹地的运输通道建设。

### 专栏 1 “一带一路”港口枢纽重点项目

1. 港口能级提升。日照港东煤南移工程，石臼港区西区集装箱化改造工程，日照港岚山港区北作业区 LNG 码头、接收站及其配套的航道工程、防波堤工程、公共通道工程，日照港岚山港区深水航道二期工程，日照港岚山港区 30 万吨级原油码头二期工程，日照港岚山港区 30 万吨级原油码头三期工程，日照港岚山港区南区西防波堤工程，岚山港区北作业区南港池南防波堤工程，日照港岚山港区北作业区南港池航道工程，日照港岚山港区南区#15 泊位工程，中储粮日照粮油储备库物流项目，日照港石臼港区南区#14#15 通用散货泊位工程，日照港油品码头公司油库三期工程，日照港石臼港区南区深水航道一期工程，日照港岚山港区北作业区#1#2 多用途泊位工程，日照港岚山港区北作业区#3#4#5 多用途泊位工程，日照港岚山港区北作业区#6 大宗散货泊位工程。

2. 空港建设。日照机场改扩建工程，“1+N”通用机场建设工程，联络道停机坪建设项目，空港经济开发区基础设施配套项目，航空小镇项目。

3. 智慧物流。日照大宗商品智慧物流服务平台，传化“公路港”智慧物流服务平台，舟道网“无车承运人”智慧物流服务平台，日照钢贸联盟物流平台；日照港国际物流园，传化公路港物流园，中瑞钢铁物流园，碑廓木材物流园，天泽冷链物流园，碑廓铁路物流园，浩宇临港第三方物流园，通达物流信息产业园，悦海万华智慧产业园，高兴铁运物流园；日照铁路智慧物流中心，中储粮日照粮油储备库物流二期项目，岚山国际航贸综合服务区，日照多式联运物流国际信息港，瓦日铁路物流集散基地项目，山东物流集团临港综合物流园区项目，日照翱翔物流项目。

4. 铁路、高速公路建设。青日连铁路，鲁南高速铁路日照至临沂段，中岚铁路，日照—临沂—莱芜城际铁路；潍日高速公路日照段，岚罗高速公路日照段，岚山疏港高速及沈海高速互通立交工程；日照市奎山综合客运站及配套工程、日照综合客运站及配套工程。

5. 国省道建设。G342 五莲至沂水段改建工程、S220 日照港疏港路西延工程、S314 涛汤线日照段改建工程、S313 日滕线烟墩岭至莒县段改建工程。

## 第二节 日照（石臼湾）中央活力区

高水平规划建设日照（石臼湾）中央活力区，优化城市功能空间配置，提升综合承载能力，推动现代服务业加快集聚、转型发展。努力将中央活力区打造成为阳光海岸活力日照的典型示范区、现代化海滨城市形象的重要展示区。

坚持高水平规划引领。中央活力区北起张家台渔港，南抵海龙湾，东到海岸线，西至烟台路，占地面积约 40 平方公里。坚持世界眼光、国际标准、日照特色，以国际化、信息化、生态化、人性化和功能复合化为导向，高水平编制中央活力区城市规划，明确中央活力区规划定位、城市功能、产业支撑和基础配套，科

学合理做好特色旅游、宜居养生、文体交流、博览会展、商务金融、科研创新、商业休闲等新型服务业态和商业模式发展布局，并与产业发展规划、土地利用规划、商业网点规划、综合交通规划、地下空间利用规划和综合防灾规划等充分衔接。

加快发展新型城市经济。围绕完善城市功能，聚焦经济、科技、开放、文化、生活等核心要素，在中央活力区布局建设六大活力片区。在核心商业商务活力片区重点发展楼宇经济、总部经济、现代金融、复合办公、体验购物、餐饮娱乐、高端居住、交通服务等；在万平口文体会展活力片区重点发展休闲健身、赛事经济、会展经济、文化科普、旅游度假、高端酒店等；在石臼港商贸旅游活力片区重点发展港口商贸、邮轮经济、旅游服务、商圈经济等；在大学城科创金融活力片区重点发展科技创新、金融商贸、商务办公、创业服务、创意经济、体验购物等；在滨海康养活力片区重点发展康体养生、旅游住宿、休闲娱乐、商圈经济、文化体验、高端居住等；在张家台旅游度假活力片区重点发展高端酒店、旅游服务、休闲娱乐等。

完善项目和基础设施配套。发挥高端项目、大项目的支撑带动作用，在产业项目方面，加快建设好东方之窗、大剧院、科技馆、会展中心、海龙湾、万达商业中心、兴业喜来登、安泰国际广场、达美希尔顿等重点项目；围绕各活力片区功能定位，大力招引建设一批高端化、国际化、优质化项目。在基础设施方面，统筹考虑中央活力区内外交通衔接和人车分流的交通系统建设，优化交通路网布局。建立和完善立体公共交通和公交接驳系统，

形成便捷高效的综合交通体系。加强地下空间开发利用，强化地上、地下空间联系，打造上下贯通、高效便捷、立体化综合交通枢纽。主动融入、自觉接受青岛国家中心城市的辐射带动，加快规划建设连接青岛西海岸新区的轨道交通。综合梳理中央活力区城市道路、海绵建设、综合管廊、停车场、雨污分流、供水、供热、供电、供气、公园绿地等基础设施，系统制定建设改造计划，不断配套完善，提升综合承载能力。结合创建国家生态园林城市，对中央活力区范围内的重点路段、区域开展城市环境深度整治、精细整治，打造城市园林绿化和精细化管理的样板区、示范区。改造提升中央活力区亮化景观，丰富“炫彩滨海·活力日照”亮化特色，进一步彰显城市活力。

## 专栏2 中央活力区重点项目

1. 重点项目。金帆山海汇、山海天旅游度假区太公岛风景区、滨海公园（第三海水浴场）、市科创中心、万达广场项目、日照科技文化中心、日照市科技馆（丁肇中科学馆）、日照市海洋公园、网球中心、兴业喜来登广场项目、石臼老街、邮轮港、铁运广场、沪港中心、华润大厦、海帆大厦项目、金汇时代广场、奥林新能源中心、巨正大厦、达美希尔顿国际大饭店、黄海之眼项目、海龙湾工程项目。

2. 活力点。张家台旅游度假活力片区：健康养老、游艇码头、高端星级酒店。滨海康养活力片区：太公旅游小镇、滨海接待、生态旅游、生态康养。大学城科创金融生活片区：金融商务、科技创新、万达。核心商业商务活力片区：高铁商务、商务办公、CBD、华润商业活力点。万平口文体会展活力片区：东夷小镇、体育运动、国际会展、科技馆、世帆赛基地、梦幻海滩。石臼港商贸旅游活力片区：邮轮旅游、灯塔广场、海龙湾、石臼老街。

### 第三节 先进钢铁制造产业基地

抓住新一轮钢铁产业结构调整 and 全省钢铁产能向沿海布局机遇，做好“建链、补链、强链”文章，上游加强高端产品研发，下游围绕钢材精深加工、钢铁配套服务、高端装备制造等延伸产业链条，建设世界级沿海先进钢铁制造产业基地。

培育全国一流的大型钢铁企业集团。以韩国浦项、美国纽柯等世界顶级钢铁企业为标杆，推动钢铁企业全面提升自主创新能力、技术装备水平、节能环保标准，尽快缩小与世界先进水平的差距。高标准推进山东钢铁集团日照精品钢项目建设，2019年上半年一期二期建成投产，2019年启动二期工程建设，2022年启动三期工程建设，到2025年，建成国际领先水平的2000万吨级综合型沿海钢铁精品基地，为高端装备制造提供可靠支撑。支持日照钢铁集团平等参与市场竞争，积极参与跨行业、跨地区、跨所有制兼并重组。2018—2020年，实施产能装备升级优化项目和新旧动能转换项目。到2025年，打造2000万吨级全球钢铁行业最具规模化、集约化单一厂区，建成以ESP为核心的具有世界竞争力的特色板材制造园区。

加大钢铁高端产品研发力度。依托山钢集团积极推进建设钢铁产业技术研究院、碳素结构钢产品质量监督检验中心，突出高质量、高性能、轻量化、绿色化，进一步加大产品研发投入，以

高铁、核电、高技术船舶、海洋工程装备、新能源汽车、关键基础零部件、航空航天、农机装备等重点应用领域需求为导向，积极开发具有核心竞争力的精深加工和高附加值产品。依托山钢日照精品基地研发实验室，加大汽车和家电用钢用户技术应用服务和先进汽车用钢研发力度，为钢铁企业工艺优化和技术进步、新产品开发、离线超前研究、技术储备以及科研成果转化等提供有力支撑。到 2022 年，钢铁中、高端产品占比超过 90%。

加快钢铁产业链条延伸。进一步做好“建链、补链、强链”的培育和招引文章，加快钢铁配套产业园建设，围绕钢材精深加工产业、钢铁配套服务业、钢铁下游延伸产业、新材料产业、循环经济和物流产业、商务配套服务业等 6 大板块，大力招引“吃钢嚼铁”项目，引导产业向园区集聚，形成按产业链纵向分工、相关产业横向聚集格局，建设成为国家级钢铁、建筑、机械、汽车等产业耦合发展示范园区。

大力推进智能绿色服务型制造。推进钢铁产业智能制造标准化，开展流程型智能制造、网络协同制造、大规模个性化定制、远程运维等新模式试点示范。加快钢铁产业绿色改造升级，全面应用先进节能减排技术，对除尘灰、钢渣、高炉渣、粉煤灰、废油脂等实施再资源化利用，对煤气、余热、余能等实施提质高效利用，支持废旧钢铁加工交易，创建全国钢铁产业循环经济示范区。大力推行先期研发介入、后期持续跟踪改进等以用户为中心的制造模式，促进钢铁企业由制造商向制造服务商转变。创建全国钢铁及配套产业集聚标准化示范园区。

### 专栏3 先进钢铁制造重点项目

1. 高端品种供给。山钢日照精品钢项目，日照钢铁4—5#ESP无头带钢生产线项目，日照钢铁酸洗、镀锌板生产线项目及冷轧生产线项目。

2. 重点钢铁配套项目。华昌轧辊项目，容创汽配项目，中瑞（二期）高端装备制造项目，华源索具锻造链环线性摩擦焊接技术研发项目，济钢集团和北矿磁材合作的高性能铁氧体磁性材料项目，济钢机电设备维修与机械加工项目，上海冠卓海洋工程制造项目，山东宏岳重工机械配件制造项目，山东华日成耐磨耐热新材料研发项目，汽车用钢加工及智慧仓储项目、京誉达钢结构项目，众能汽车钢材部件项目。

3. 绿色改造升级。日照钢铁节能减排改造项目，泰东环保钢渣处理项目，鲁碧新材料高炉矿渣微粉项目，中国北方废旧钢铁交易平台。

## 第四节 汽车整车及零部件产业基地

按照“强化优势、填补空白、挺进前沿”的思路，加大招商引资力度，大力培育本土自主品牌，健全汽车产业体系，打造千亿级汽车整车及零部件产业基地。到2022年，汽车整车产能达到200万辆、发动机150万台、自动变速箱150万台。

加快发展新能源汽车和汽车整车。重点发展新能源汽车、智能网联汽车和先进节能汽车。加快中兴汽车、海汇新能源汽车项目建设。推动五征发展高端轻卡、中重卡及新能源汽车，支持五征、海汇、欧亚等农用车、专用车生产企业加大研发力度，优化产品结构，提高产品附加值和覆盖面。到2022年，整车制造业产值占全市汽车产业比重达到40%以上。

推动汽车零部件高端化发展。调整优化零部件产品结构，培

育发展模块化供货等先进模式，在动力系统、转向系统、制动系统、液压系统和轻量化材料等关键领域实现新突破。依托现代威亚、派沃泰等重点企业，完善上下游配套服务体系，进一步巩固扩大汽车发动机、变速箱、车桥、缸体、曲轴、活塞及制动系统等零部件产品优势，提高市场占有率和产品附加值。加快培育发展电机、电控、电池等新能源汽车关键零部件产业和汽车电子、人工智能（AI）等未来核心竞争力技术，打造全产业链的新能源汽车零部件生产基地。鼓励发展汽车零部件再制造。到 2022 年，零部件本地化配套率达到 50%以上。

实施“汽车+”跨界融合。引导信息通信、能源交通、材料环保等与汽车产业深度融合，构建新型产业生态。推动智能化、数字化技术在企业研发设计、生产制造、物流仓储、经营管理、售后服务等关键环节的深度应用，不断提高生产装备和生产过程智能化水平。创新整车与零部件企业合作模式，积极推进技术标准、测试评价、基础设施等支撑平台建设。提升认证检验检测能力，拓展汽车整车及零部件性能试验、质量鉴定等服务。积极支持共享汽车、汽车金融、维修保养、汽车租赁等后市场服务，促进第三方物流、电子商务、房车营地等相关服务业同步发展。

#### 专栏 4 汽车整车及零部件重点项目

1. 新能源汽车和汽车整车。中兴汽车整车项目，海汇新能源电动汽车生产项目，五征集团新能源汽车项目、冷链物流车项目，奥一特智能电动汽车项目。

2. 关键零部件。派沃泰自动变速箱三工厂，五征高端商用车车桥项目，新格机械 4 万台变速箱项目，东宇汽车 40 万套汽车座椅项目，山东孚瑞威沃新能源汽车配件制造项目，日精新能源汽车空调压缩机项目，日本日锻汽门项目，兴业汽配纵梁底盘项目，现代模具二期项目，帕卡瀚精项目，金马精密锻造 HEMA 活塞自动生产线项目，德泰宜航汽配项目，优浦精密铸造项目，纳义斯汽车配件项目，力信锂电池项目，新力量充电站项目。

3. “汽车+”融合。阳光合源汽车充电桩和断路器项目，亿鑫电子汽车充电桩项目，兰田汽配城项目，庆昌瑞达汽配项目，特来电新能源项目。

## 第五节 现代海洋产业

树立蓝色国土、经略海洋意识，探索“向海经济”新模式，创新发展现代海洋产业，拓展海洋经济发展空间，加大海洋资源开发和保护力度，构建陆海统筹、人海和谐的海洋发展新格局。创建为国家海洋经济发展示范区。到 2022 年，主要海洋产业增加值占地区生产总值比重达到 35%以上。

壮大海洋新兴产业。大力发展渔业船舶、养殖工程装备、渔业捕捞装备、水产品加工与冷链物流装备、渔业信息化装备等特色海工装备制造业。以海洋藻类养殖为重点，扩大用于海洋药物生产的海洋生物栽培规模，提升功能性海洋生物制品、医用生物材料等海洋生物医药产业发展水平。支持建设海洋生物和药物资源样品库，完善海洋生物产业公共服务体系。积极发展海水利用业，开展海水淡化示范。

推动海洋渔业转型升级。推进海洋渔业空间拓展和产业融

合，优化海洋渔业结构，提高海洋渔业效益。大力发展海洋离岸养殖、远洋捕捞，推进现代渔业园区升级版和渔港经济区建设，大力促进渔业设施装备、冷链物流、水产品精深加工等上下游产业融合。支持海洋渔业育种研究，率先开展离岸深水海域开发试验，建成全国首个黄海冷水团深远海智能化生态牧场。以新型海洋工程平台、人工鱼礁等离岸工程设施为支点，发展海洋牧场、深水养殖、海洋可再生能源等新兴产业，创建一批国家级海洋牧场示范区。积极发展“渔旅钓”融合休闲渔业，建设一批高层次海钓平台。创建出口水产品质量安全示范区。

增强海洋产业创新能力。推进海洋重点领域创新，支撑海洋产业高端化发展。以美佳集团、荣信集团等骨干企业为核心，发挥国家级海洋生物资源综合利用国家地方联合工程实验室、国家CNAS认定实验室等技术平台作用，研发新产品、打造新品牌、开拓新市场，推动由海洋初级产品向功能保健食品、休闲健康食品发展。围绕重点产业领域，深化与重点高校、海洋科研院所的战略合作，推动海洋食品加工、海洋生物技术等海洋产业技术创新战略联盟建设，打造海洋工程技术协同创新中心。依托日照经济技术开发区科技孵化中心、高新区创业服务中心、清大华创等科技孵化器，重点引进海洋生物技术和海水淡化技术装备等高层次科技创新团队和孵化项目，构筑“创业培训+天使投资+开放平台”三位一体的海洋科技创业孵化转化新模式。

加快海洋生态文明建设。大力实施“碧海行动”，加大退渔

还海、海岸带修复提升力度，做好净海、护海、用海、管海文章，切实保护海洋资源。探索评估海域使用效能和用海需求，推进海域节约集约利用，开展海岸带保护和利用状况调查并编制实施保护与利用规划。积极开展港口岸线退岸还海和南红北柳生态修复试点，加快推进日照蓝色海湾整治行动。坚持陆海统筹、河海共治，统筹实施退养还滩、退养还湿。以沿海公路为界，对向海一侧渔业养殖进行清理整治，修复储备海滩岸线核心资源，对向路一侧逐步改造提升、规范发展。加大傅疃河口、两城河口、绣针河口等湿地公园保护修复力度，加快全国生态保护与建设示范区和国家级海洋公园建设。落实海洋生态红线制度，加强海洋生态环境损害评估和生物多样性影响评价，积极开展海洋生态补偿试点。建设海洋大数据中心，依法科学用海，提高海洋资源开发利用水平。

### 专栏 5 现代海洋产业重点项目

1. 海洋新兴产业培育提升。山东洁晶新三联绿色海藻化学先进工艺创新产业化项目、海藻炼制智能工厂，山东港源海洋生物化工及副产物综合利用项目，日照鑫环湾海洋牧场及装备项目，豪迈重工海洋工程装备关键部件及功能单元生产项目，中泰海华海水养殖水质及环境监测仪器设备产业化项目，山东恒泰海洋生物海藻生物产品绿色创制产业化项目，海阳金海蓝海藻资源综合利用提取海藻多糖系列产品项目，众生生物海洋特色生物活性物质系列特医食品研发及产业项目，美佳国家级企业技术中心建设项目，赛诺环境科技膜组件及环保装备制造项目，双港高档活塞规模制造高效柔性加工项目，哈船船舶装备制造项目，坤仑智能水下柔性航行器项目。山钢日照公司海水淡化工程，日照市海水淡化工程，山东海洋环保年产 1000 台（套）海水淡化系统集成化装置项目。

2. 海洋渔业转型升级。黄海冷水团优质鱼类绿色养殖项目，山东省海州湾顺风国家级海洋牧场示范区，山东黄家塘湾海域万宝国家级海洋牧场示范区，山东海州湾万泽丰国家级海洋牧场示范区，岚山区综合性渔港经济 zone 建设项目，东港区现代渔业园区升级版，日照刘家湾海洋牧场示范项目，海州湾北区海洋牧场示范项目，万泽丰“海上牧歌”休闲渔业项目，冷水鱼育苗驯化基地项目，山海天渔港建设项目。

## 第六节 滨海旅游产业

深入实施“旅游富市”战略，以创建国家全域旅游示范区为目标，推动海山联动、城乡互动、全域发展，培育旅游新业态，促进产业融合，打造集观光、休闲、度假、康养于一体的世界知名“阳光海岸”休闲度假旅游目的地。到 2022 年，旅游消费总额达到 690 亿元以上，旅游产业对经济发展带动作用进一步增强，成为全市战略性支柱产业。

构建滨海旅游发展新格局。重点抓好“一带、一核、三区、两极”等重点区域提升，打造滨海旅游目的地城市。加快滨海旅游带建设，发展阳光海岸休闲度假产品、东方太阳城星光海岸文化休闲产品和岚山深度海洋文化体验产品。以突破城市旅游为核心，重点建设反映日照地方文化特色的城市中央游憩区、特色休闲街区、主题公园等项目，大力发展城市旅游产品，增强城市休闲旅游功能和集散能力。推进山海天旅游度假区创建国家级旅游度假区，太阳文化旅游度假区东方太阳城建设，岚山多岛海旅游度假区整合提升，形成“三点一线”联动发展、南北呼应的滨海

旅游发展格局。加快培育五莲山山岳休闲度假和莒文化旅游 2 个增长极，发展山岳康养、休闲度假、文化体验产品，带动日照内陆旅游发展，形成山海联动发展格局。

培育旅游发展新业态。实施“旅游+”行动计划，优化“吃、住、行、游、购、娱”六大旅游要素核心产业，做好“旅游+”“+旅游”文章，培育海洋体验、康体养生、体育旅游、文化休闲、婚庆旅游、低空飞行等旅游新业态。支持发展海洋旅游，高标准规划建设游艇码头、渔人码头、海洋牧场等项目，推进海上垂钓基地建设。加快推进日照体育公园、驻龙山体育公园、五莲登山健身步道等体旅项目建设。推动旅游与太阳文化、莒文化、东夷文化、龙山文化等融合发展，加快建设东方太阳城、莒国古城等重点项目。以花仙子风景区、万平口海洋公园、白鹭湾艺游小镇等景点为龙头，开发海上婚礼、空中婚礼和森林婚礼等个性化婚庆产品，打造“东方婚恋之都、海誓山盟圣地”。实施低空飞行网络建设工程，建设低空飞行营地，开发大众化、个性化低空旅游主题产品。规划建设海滨型、山地型、乡村型各具特色的自驾露营地，构建覆盖全市的网络化露营地服务体系。

营造良好旅游发展环境。加快实施智慧旅游城市、旅游集散中心、旅游道路通达、特色旅游小镇、旅游休闲街区、度假酒店集群、旅游厕所建设管理七大工程。健全完善旅游市场综合整治长效机制，统筹推进旅游安全、旅游购物、交通秩序、不合理低价游、“黑车”“黑社”“黑导”“黑景区”、旅游环境卫生、

旅游不公平交易等突出问题治理，加大星级饭店、旅行社和导游人员的监管力度，全面提升旅游服务质量。开展文明旅游宣传、旅游法治宣传、不文明行为劝导等系列活动，着力提高旅游从业人员知法守法意识、游客文明素质，共同营造干净整洁、优美靓丽、文明有序、热情好客的旅游环境。

### 专栏6 滨海旅游产业重点项目

1. 滨海资源开发工程。万平口海洋公园项目、阳光海岸旅游区改造提升项目、日照海滨国家森林公园改造提升项目、山海天游艇码头项目、开发区休闲渔港项目、星光海岸带旅游区建设项目（刘家湾片区）、多岛海景区基础设施建设提升项目、顺风阳光海洋牧场提升项目、岚山渔村旅游项目等。

2. 山岳景区提升工程。五莲山旅游度假区旅游基础设施建设项目，浮来山景区综合开发项目，龙门崮景区扩建项目，天台山、丹凤山、驻龙山、卧龙山、蹬山、河山等近海特色名山开发项目。

3. 乡村游憩带建设工程。龙门崮田园综合体项目、大暖帐诗茶旅游小镇项目、河山农业生态观光旅游小镇项目、马陵水库健康文旅小镇项目、莓香小镇项目、巨峰北方海岸绿茶茶香小镇项目、嗡嗡乐园二期项目、太阳城庄园项目、柏庄古村落项目、1971 文化旅游项目、山海天民俗旅游小镇项目、凤凰措古村落建设项目。

4. 旅游新业态培育工程。山海经奇幻世界项目、日照市体育公园项目、生态五莲分岭山登山健身步道项目、驻龙山体育公园项目、莒国古城项目、白鹭湾艺游小镇项目、花为媒婚恋文化小镇项目、涛雒风情小镇项目、东夷小镇文化旅游、横山天湖生态旅游度假区项目、跃龙山旅游综合体项目、岚山航空飞行营地项目、海棠湾汽车露营基地等房车露营旅游项目。

5. 旅游基础设施配套建设工程。山海天旅游小镇集群建设项目、岚山区旅游道路建设项目、山海西路旅游景观大道建设项目、日照旅游集散中心建设项目、南湖镇游客集散中心建设项目、五莲山游客集散中心建设项目、陈疃镇游客集散中心等项目。

## 第七节 幸福产业

积极顺应消费需求升级趋势，依托我市自然生态宜居优势，充分运用人工智能、虚拟现实、移动互联等新技术，以产业融合化为推手，积极推动文化、体育、医养健康、教育培训等幸福产业深度融合、提质发展，打造幸福产业发展示范区。

加快发展文化产业。优化文化产业结构布局，改造提升印刷复制、影视制作、广告会展等传统文化产业，大力培育网络视听、动漫游戏、创意设计等新兴产业，推动演出、娱乐、艺术品展览等传统业态实现线上线下融合发展。推动传统文化传承创新发展，实施“互联网+日照优秀传统文化”行动计划，引导日照黑陶、农民画等传统特色产业与互联网、文化创意等产业融合发展。深入挖掘太阳文化、东夷文化、海曲文化、龙山文化、莒文化、海洋文化等特色文化内涵，建设莒文化传承发展示范区。实施红色基因传承工程，研究制定爱国主义教育实施意见，打造一批红色文化宣传教育品牌。按照“非禁即入”原则，实行负面清单管理，鼓励社会资本通过独资、合资、合作等多种形式投资文化产业，参与重大文化产业项目和产业园区建设。支持文化创意中心和文化创客空间发展，到2022年，建设2—3家创意设计产业孵化器、10个文化特色产业镇。

加快发展体育产业。充分发挥和深挖我市体育资源优势，积极培育体育休闲健身项目，不断满足人民群众多层次多样化体育

休闲健身需求，打造“活力之城、运动之城、健康之城”。办好国际太极拳、中国（日照）国民休闲水上运动会、国际马拉松、中国体操节等重大体育赛事。依托日照“海滨山岳行”体育休闲旅游线路，在沿线节点策划开展丰富多彩、独具特色的体育赛事活动。加快建设环日照水库—马陵水库马拉松体育运动小镇。大力发展健身休闲和体育用品制造等产业，支持中大集团、君乾拼装游泳池、赞宇集团等做大做强，努力打造一批具有全省影响力的体育品牌。

加快发展医养健康产业。坚持政府引导、市场驱动、消费引领，加快发展医养健康产业，促进特色康养集聚区建设，创建国家中医药健康旅游示范区，争创省级医养结合示范市。健全多层次医养结合服务体系，鼓励医疗机构与专业养老机构合作，组建医疗养老联合体，支持日照市人民医院、日照市中医医院等开展医养结合业务。鼓励专业医疗、养老机构向居家养老服务延伸，提供看护照料、上门诊疗、康复保健等健康管理服务。全面实施家庭医生与居家老人签约服务。依托洁晶集团、华仁药业、元泰生物等骨干企业，大力发展生物医药、医疗器械、健康食品等产业。支持东港区创建省级健康促进示范区。加快日照心脏病医院、五莲县康复医院等特色医疗机构建设。

加快发展教育培训产业。支持社会力量采取独资、合资、合作等多种方式办学，积极引导教育培训机构专业化、集团化发展，重点打造3—5个教育培训行业品牌。加快招引一批办学实力强、社会知名度高的全国性教育培训机构，开展涵盖早教、学前、中小学、

留学咨询等领域综合性教育培训服务。建立健全面向全体劳动者的职业技能培训体系，支持市内大学、各类职业院校、职业技能培训机构和用人单位依法开展就业、在职和创业培训。深化职业培训模式改革，引导各类职业培训机构开展订单式培训、定向培训和定岗培训。整合政府、院校、企业和社会组织等各类资源，建设 1—2 个市级综合性公共实训中心，提供实习实训、技能培训、技能鉴定等方面服务。实施企业参与办学“一对一”工程。到 2022 年全市民办社会培训机构增加到 300 个，教育培训业在校生规模达到 5 万人。

### 专栏 7 幸福产业重点项目

1. 文化产业。日照国际会展中心、日照文博中心、“钢琴+”总部综合体、“日出东方海之秀”激光秀、日照高新技术产业园区国际服务外包示范基地、日照职业技术学院“金种子”试点孵化器、日照市文化创意产业园、春风十里乡村文旅创意产业园、绮丽创谷服装文化创意产业园、莒州文街、白鹭湾文化创意产业园、日照工业设计中心、海曲文化中心、东方太阳城太阳文化博览园项目。

2. 体育产业。中大体育产业集团、健之星体育制造有限公司、君乾拼装游泳池、渔家傲渔具制造公司、海风帆船制造有限公司、赞宇商贸集团。办好中国（日照）大青山国际太极拳大赛、中国（日照）迎日祈福大典、中国（日照）国民休闲水上运动会、日照国际马拉松、中国体操节、中国（日照）国际海钓节等重大节事。

3. 医养健康产业。市人民医院改造提升与医养健康合作项目（含新建门诊急诊楼、健康产业楼开发项目、市北医养中心），日照市健康综合产业示范区（含医院健康联合体、日照心脏病医院、中加国际健康管理中心），市中心医院跨河东扩建设项目，湖畔康养田园综合体项目，莒县城阳沐河

湾医养结合项目，五莲县康福家园项目，北京路医院项目。中华国医坛世界养生城，日照智慧康养小镇，大青山国际太极养生基地，中科山东健康城，跃龙山中医药养生旅游项目。

4. 教育培训产业。日照市职业教育公共实训中心、山东省创业创新学院大学生创业孵化基地、日照帕克商学院、日照浦项人才创造院、日照市智慧学习工场、日职创业学院、潜水技术+豪华邮轮职业培训项目、日照远大学院装配式建筑技能培训项目、金蓝领技师培训项目、日照市教师素质提升工程培训基地、日照市建筑工业化产教融合集团产学研训基地、全国骨干校长教师挂职研修基地、日照市健康与旅游学校、德生尚誉健康职业教育项目、北大金秋教育电商基地、黑马学院日照分院项目、荣安老东关教育培训基地项目。

## 第八节 绿色化工产业

充分发挥日照港危险化学品装卸、原油上岸仓储和管道运输优势，着眼为全国第七大石化产业基地（连云港）配套，坚持创新、安全、绿色、质效联动发展，加快构建以上岸储运交易为基础、炼油为龙头、绿色精细化工为主体的全链条绿色化工产业。

推动化工产业绿色化集聚化发展。按照“布局集中、产业集聚、抓大放小”的原则，着力构建岚山化工产业园、日照海右化工产业园、开发区生物医药科技产业园、浩宇化工重点监控点企业“两园一区一企”化工产业格局，推进化工企业进区入园，实施集约集聚绿色发展。提高准入门槛，明确产业重点，将所有化工类新建、改建、扩建和危化品储存、经营、运输类投资项目的核准或备案权限，上收至市级投资主管部门，新上化工投资项目

均须进入省级化工园区。

增强上岸储运能力。按照“适度超前、功能配套、管理科学、安全高效”标准，加快完善油品上岸储运基础设施，规划建设 2 个 30 万吨原油码头、5 条油气管道、720 万立方罐区，年化学品储存、油品周转、天然气周转能力分别达到 2000 万立方、1 亿吨、20 亿立方，打造国家级原油进口中转储运基地、成品油出口口岸。积极探索建立输油管道公共服务运行机制和仓储储备应急统筹模式，通过资源整合、统筹规划、科学管理，加快建设油气公共储运中心。

打造全国重要的油品交易中心。充分发挥我市油品上岸储运基础优势，积极对接服务全省及周边炼化企业油品进出需求，依托大宗商品交易中心和聚化网、买油网等网上交易平台，大力培育一批具有较大影响力的油品贸易企业，拓展石化产品、专用设备交易以及技术研发、咨询、转让等服务，推动形成线上交易、线下支撑的油品交易新模式，打造全国重要的原油离岸期货交易、天然气和化学品交易中心。支持地炼企业争取成品油出口配额，推动地炼企业拓展“一带一路”沿线国家成品油市场。

#### 专栏 8 绿色化工产业重点项目

1. 重点项目。中泓石化 100 万吨/年连续重整装置、100 万吨/年芳烃联合装置项目，岚桥石化 100 万吨/年芳烃联合装置项目、油品质量(国 V)升级项目，海右石化 100 万吨/年延迟焦化项目，铭港化工 60 万吨/年丙烷

脱氢综合利用项目，金石沥青升级扩改项目，石大科技 300 万吨/年凝析油综合利用项目，华泰精细化工有机合成中间体及配套项目，旭升 20 万吨/年薄膜级聚丙烯项目，新三明化工 10 万吨/年 E—PSE 项目。

2. 油气上岸储运体系。日照港岚山港区 30 万吨级原油码头二期、三期工程，20 亿立方 LNG 码头等项目，日照—洛阳、日照港—沾化、日照港—海右石化原油管道项目，日照港—沾化成品油管道、日照—岚山天然气管道，岚山公共管廊项目，德坤能源 260 万立方储罐、日照港 166 万立方油品库区、莒县 300 万立方原油储备库项目。

3. 石化交易平台。中聚石油交易平台、中能海利石油交易平台、三桶油石油交易平台。

## 第九节 战略性新兴产业

认真落实“中国制造 2025”和国家、省战略性新兴产业发展规划，以通用航空装备、智能制造、新一代信息技术等产业为重点，推动战略性新兴产业规模化、绿色化、高端化发展，加快培育形成一批新的经济增长点。

大力培育通用航空产业。坚持“支线运输、通用航空、航空产业”三位一体，支持通用航空产业发展，争创国家通用航空产业综合示范区。发挥日照机场高效便捷的交通枢纽和高端装备制造、航空物流、“航空+”等多业态融合崛起的“产业龙头”功能，不断培育新产业，发展新业态，打造新模式，做大做强航空制造等高端装备制造、航空培训两大主导产业。重点推进日照山太飞机维修及培训基地、华翼蓝天模拟机等项目建设，进一步招引一

批通用航空产业高端优质项目，聚力打造集飞行训练、飞行员培训、机务维修培训、航空知识教育等于一体的航空培训基地。

大力培育智能制造产业。聚焦市场潜力大、产业基础好、外溢效应明显的智能服务机器人领域，积极推动医疗健康、家庭服务、教育娱乐等服务机器人和特种机器人关键技术研发和产业化示范，加快公共服务、个人服务机器人推广应用，鼓励开展高精密机器人本体、控制器、伺服电机、减速器等关键零部件的研发和应用。支持发展增材制造、绿色制造、微纳制造、再制造等先进技术工艺，以及智能电液控制系统、智能农机制造。深入推进“机器换人”，开展智能工厂培育试点，实施生产线数字化改造，建设自动化车间和智能工厂，推动 100 家企业开展“机器换人”，重点推进 10 项千万元以上“机器换人”专项行动计划。

大力培育新一代信息技术产业。依托恒宇北斗等项目，聚焦高性能集成电路、智能芯片等细分领域，吸引知名企业建设高水平集成电路研发中心和生产线，实现集成电路产业突破性发展。加快培育发展物联网、云计算、大数据等新一代信息技术，大力开发物联网软件、物联网核心一体机等软硬件产品，引导和推动信息消费发展。深入实施“互联网+”行动计划，以浪潮日照云计算和大数据中心为重点，大力发展云计算、大数据，拓展在工业、电商等行业的云应用。提前布局 5G 站址挂高资源，用于下一步 5G 建设。实施新一轮的宽带提速工程，推动城市光纤宽带网络发展，扩大无线宽带网络覆盖范围。

## 专栏9 战略性新兴产业重点项目

1. 通用航空产业。日照山太飞机工程项目、美国 PA28 射手飞机生产基地项目、华翼蓝天飞机模拟机研发生产项目，飞奥航空发动机项目。

2. 智能制造产业。弘昌智能装备有限公司机器人项目，好帮手机器人项目，海汇集团工业机器人系统集成和高端智能制造项目，五征智能农机装备制造项目，创泽信息智能机器人项目，山东海大埃斯顿机器人项目，海卓电液控制系统智能制造项目，日照经济技术开发区智能制造产业园项目，莒县 3D 打印产业园项目，智能新风项目。

3. 新一代信息技术产业。恒宇北斗大数据产业园，浪潮日照云计算和大数据中心，中科曙光智慧城市及大数据项目，五征高端农机及汽车装备全价值链信息平台升级，迈尔义齿云智造个性化定制服务平台和口腔大数据中心。Zigbee 智能家居+互联网控制系统基地，深圳鸿海芯片封装及摄像头项目，少海汇产业园，铁路物流智慧信息港。

## 第十节 农业“新六产”

大力实施乡村振兴战略，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，深入推进农业供给侧结构性改革，以农业产业化、服务化、智慧化为主攻方向，转变农业发展方式，努力推动一产向“接二连三”“跨二进三”融合发展，着力构建现代农业发展新格局，加快实现农业农村现代化。

延伸融合发展链条。坚持用工业化的理念发展农业，深入推进一二三产业融合发展，依托茶叶、林果、蓝莓、蜂业、桑蚕、中药材等特色优势产业，拉长产业链条，大力发展农产品加工业和流通业，提高农产品附加值，打造全产业链发展模式。推动农

业与观光旅游、文化创意、科技教育、健康养老等产业有机结合，实现由单一生产功能向生产、生活、文化等集成性功能转变。加快推进现代农业产业园建设，尽快启动市级现代农业产业园创建工作，每年认定5家以上。支持有条件的农村以农民合作社为主要载体，建设集循环农业、创意农业、农事体验于一体的田园综合体，每年发展5家以上。加快推进日照绿茶主产区产业升级和茧丝、蓝莓产区建设，支持创建巨峰国家级绿茶标准化生产基地、五莲县国家级特色果业产业园、莒县国家级区域生态循环农业示范区，支持岚山区、莒县创建省级农业高新技术产业开发区和国家农业科技园区。

发展农业新业态新模式。积极发展终端型、体验型、智慧型、循环型农业，培育壮大智慧农业、定制农业、体验农业、休闲农业、农村电商、会展农业等新业态，大力推广农商直供、加工体验、中央厨房等新模式。推动农资和农产品生产经营主体与电商平台有效对接，深化与阿里巴巴、京东、苏宁等知名电商企业全面战略合作，培育一批特色电商镇、电商村，争创“中国农产品电商之都”。支持莒县创建国家电子商务进农村示范县。建设农业大数据应用分析平台，开展物联网应用工程建设，建成2个农业大数据采集和应用重点县。加快农业机械化装备技术研发创新和示范推广，建立健全农机产品质量、作业质量、维修质量标准体系，创建智能农机装备技术创新中心，建成3个智能农机装备创新产业集群。

积极培育新型经营主体。通过规划引领、补贴奖励、搭建平

台等方式，充分发挥龙头企业、农民合作社等经营主体的辐射带动作用，健全完善农业社会化服务体系，培育壮大农村产业融合主体。加快培育一批起点高、规模大、带动力强的农产品加工龙头企业，培育形成农产品加工企业 1000 家，规模以上农业龙头企业 400 家，其中国家和省重点农业龙头企业分别达到 2 家、37 家；培育年销售收入过 10 亿元的农业龙头企业 3 家以上，年销售收入过亿元的农业龙头企业 100 家以上。依托农业产业化龙头企业、农民合作社示范社、家庭农场示范场等农业主体，加快发展智慧农业，建设完善一批农业物联网应用示范工程。支持经营主体开展融合试点，实施农产品初加工补助项目。积极探索土地托管模式，创新农业生产服务方式，开展耕、种、管、收、加、贮、销“全托管”服务，鼓励引导工商企业广泛参与农村产业融合发展。以保障农民权益为核心，加大试点示范、项目扶持、政策引导等力度，鼓励发展订单农业、股份合作、产销联动、利润返还等紧密型利益联结形式，加快培育各类新型经营主体。到 2022 年，全市家庭农场发展到 2500 家，年销售收入过亿元农业龙头企业超过 120 家。

持续深化农村改革。深化农村土地制度改革，完善承包地“三权”分置办法，探索开展土地经营权质押。完成农村集体资产清产核资，盘活农业农村资源，让农民分享集体经济增值收益。加快农村集体经营性资产股份合作制改革，完成莒县国家级、东港区省级农村集体产权制度改革试点，扩大改革受益面。推进基层农技推广体系改革，探索建立公益性农技推广与经营性技术服务

共同发展的新机制。健全农业社会化服务体系，发展农业适度规模经营，实现小农户和现代农业发展有机衔接。大力发展农村新兴服务业，鼓励开展代耕代种代收、大田托管、统防统治、烘干储藏等市场化和专业化服务，推进农业标准化建设。统筹城乡一体化发展，探索城乡基础设施一体化规划、建设、管理新模式，完善城乡公共服务统筹推进机制。加强美丽乡村建设，大力推进“四千公里幸福公路大会战”三年行动，积极推进农村“七改”，到2020年基本实现村庄道路硬化户户通，70%的村庄实现清洁供暖，基本完成农村存量危房改造任务；到2022年，力争2000个以上村庄达到省级美丽乡村建设标准。

### 专栏 10 农业“新六产”重点项目

1. 特色农业。重点实施日照绿茶、五莲樱桃、五莲小国光、黄墩板栗、莒县大姜、莒县绿芦笋、莒县油桃、陈疃蓝莓、库山中药材等品质品牌提升工程。

2. 现代农业产业园。日照优质绿茶主产区产业升级项目、东港区农业高新技术产业开发区、岚山农业高新技术产业开发区、莒县农业高新技术产业开发区、莲山特色果业现代农业产业园、中国北方优质茧丝产业区项目、中国日照现代林业科技示范区。

3. 田园综合体。花屿香洲田园综合体、山野园林田园综合体、五莲山田园综合体、桃李春风田园综合体项目、高兴镇田园综合体项目、莒县五彩田园综合体项目、蓝莓湾田园综合体、傅疃河田园综合体、桃花源田园综合体、夏庄茶旅情缘小镇、龙山蜜语恬园小镇项目、Hi世界农乐园项目、会稽山·东方谷项目、北茶小镇，城北农产品市场。

## 第三章 夯实新旧动能转换的动力支撑

### 第一节 实施改革引领行动

围绕全面深化改革的重点方向、重大举措和重要制度，坚持重点改革任务和科学改革方法相结合，精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，统筹兼顾，重点突破，充分发挥改革引领作用，进一步激发内生动力、市场活力和社会创造力。

深化供给侧结构性改革。立足“破”“立”“降”，优化存量资源配置，扩大优质增量供给，实现供需动态平衡。依法妥善处置僵尸企业，把去产能与深化国有企业改革、推进企业兼并重组和升级改造相结合，对现有资产资源仍有一定价值的僵尸企业，以产权转让、资产置换等多种方式盘活有效资产。支持钢铁、化工、浆纸等传统产业优化升级，推动行业提质增效。以改革创新增加消费领域特别是服务消费领域有效供给，重点围绕幸福产业，引导社会资本加大投入力度，通过提升服务品质、增加服务供给，不断释放潜在消费需求。推进市场主体扩总量、提质量，实施小微企业治理结构和产业结构“双升”行动。出台从个体工商户转型升级的政策，鼓励个体工商户转型为企业。全面落实减轻企业负担支持企业发展的意见，最大限度减轻企业成本负担。

深化机构和行政体制改革。统筹考虑各类机构设置，科学配置党政部门及内设机构权责，推进大部门制改革。深化科技、教

育、医疗、文化等事业单位改革，完善政府购买服务机制和法人治理结构。持续深化放管服改革，深入推进削权减证、流程再造、精准监管、体制创新、规范用权五大行动，为推动高质量发展创造良好环境。加大简政放权力度，按照依法下放原则，将法律法规规定县级以上人民政府都可实施、下放区县更利于工作的行政权力事项下放区县实施。提高精准放权、协同放权水平，保障地方和基层对下放事项接得住、接得好。加大商事制度改革力度，在试点基础上全面推开“证照分离”改革，继续深化“多证合一”改革，推进企业登记全程电子化和电子营业执照。加强事中事后监管，深入实施“双随机、一公开”监管。适应“四新”经济发展，探索包容和鼓励创新的审慎监管制度。改进优化政务服务，规范行政程序、行为、时限和自主裁量权，提高政务公开水平。推进“互联网+政务服务”，完善提升政务服务平台功能，加快推动实体大厅与网上大厅线上线下一体化融合，实现“一窗受理”“一网办理”、联审联办、全链条办理。继续深化“串改并”、模块化并联审批和区域化评估评审、“容缺受理+并联审批”等改革，有效降低制度性交易成本。推进信息共享和数据开放。建成全市统一的12345政务服务热线平台。继续加大行政审批中介服务收费项目清理规范力度，全面清理规范政府性基金、涉企业经营服务性收费及协会商会收费。加强社会信用体系建设，推进政府部门涉企信息统一归集公示和共享，完善守信联合激励和失信联合惩戒机制。

深化投融资体制改革。发挥投资对优化供给结构、推进动能转换的关键性作用，区别采用 PPP、融资租赁、政府补贴及政府购买服务等多种方式，鼓励项目投融资模式多元化。创新政府投资方式，发挥各类基金引导作用，推行代理建设制度，建立合理投资回报机制和多样化退出机制。优化民营经济发展环境，制定激发民营经济活力的政策措施，最大限度放宽投资准入，鼓励更多社会资本进入交通、金融、医疗、教育、文化、养老、旅游及生态环保、农林水利、市政基础设施等行业和领域。鼓励条件成熟的企业通过主板、创业板、新三板、股权交易市场等多层次资本市场获得融资。创新棚户区改造“三位一体”融资模式，探索“平台+区县政府购买服务”模式。

深化国资国企改革。坚持国资国企改革与结构性改革相结合，政府推动与市场化运作相结合，推动国有企业股权多元化改革，探索二级单位混合所有制改革和国有资本分类改革。提高国有资产管理的制度化、规范化、系统化水平，改革国有资本授权经营体制，建立监管权力清单和责任清单，完善市属国有企业目标绩效管理辦法。研究制定市属国有企业市场化选聘职业经理人的有关办法及工作流程，以提高核心竞争力和资源配置效率为目标，加快建立以党建为统领、有效制衡的公司法人治理结构和灵活高效的市场化经营机制。进一步壮大现有城投、公交、交通发展、水务、土地储备、财金、文旅等平台公司，通过转企改制等方式组建园林绿化、环卫、工程检测咨询、规划设计等企业集团，形

成一批主业突出、特色鲜明、健康发展的国有企业集团。充分发挥国企引领辐射作用，通过搭建“双创”平台，吸引众多中小微企业成为创业共同体，形成优势互补、相互服务、利益共享的产业生态。

## 第二节 实施开放带动行动

树立全方位开放新理念，抢抓“一带一路”建设重大机遇，深入实施“开放活市”战略，推进新一轮高水平对外开放，推动开放方式创新、布局优化和质量提升，加快构建全面开放新格局，打造区域竞争新优势。争取开展国家开放型经济新体制综合试点试验。到2022年，全市进出口总值达到1400亿元以上，累计利用外资30亿美元以上，境外投资10亿美元以上。

大力推进区域战略合作。充分发挥我市新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市和“一带一路”海上合作战略支点作用，开展对接“一带一路”建设专项行动，引导企业积极“走出去”“引进来”，在产业、基础设施、文化旅游等领域开展广泛合作，深度融入全球产业链、供应链、服务链。加快中亚陆海联运通道日照出海口规划建设。依托各类经济园区、日照综合保税区等开放平台，进一步强化与“一带一路”等国家各领域开放合作。主动接轨山东新旧动能转换综合试验区核心区，积极复制自贸区、自由贸易港相关优惠政策，用好国际国内两种资源，大力发展外向型经济，打造区域性国际贸易基地。依托日照港及鲁南高铁、瓦日

铁路、新菏兖日铁路“一点三线”，推进我市口岸优势向西延伸，全面扩大与鲁南、中西部经济板块等铁路腹地开放合作，为沿线各市将日照港作为第一出海口提供便利条件。

加快建设国际合作大通道。加快推进中亚、中蒙陆海联运通道日照出海口规划建设。依托日照—成都—欧洲、日照—霍尔果斯—中亚，大力发展集装箱海铁联运与国际中转、陆桥过境运输业务。加强港口与大型航运企业合作，做优日照至澳大利亚、至中东件杂货班轮航线和至东南亚、至日本关东关西集装箱航线等，开辟至东南亚、南亚、西亚等海上丝绸之路沿线重要国家新航线。继续培育与韩国港口间陆海联运汽车货物运输业务，进一步拓展境外市场业务。强化与境内外口岸、沿边口岸的战略合作，积极建设海关特殊监管区，增设无水港或物流节点，拓展国际发展空间。积极创建进口大宗敏感货物指定口岸。

实施多领域对外开放。树立“市外即外”理念，加强在港口建设经营、海洋经济、能源资源、商贸物流、金融服务、人才交流、生态环保等领域开放合作。重点加强对世界 500 强、行业领军企业、央企国企、民营强企的招引，鼓励企业以绿地投资、增资扩股、PPP、股权融资等方式引入优质资源。扩大服务业对外开放，抓住国家放宽服务业外资准入限制机遇，吸引外资和社会资本参与我市旅游开发、医养健康、教育培训、文化体育等领域合作建设，支持金融机构加强市外合作。全面实行准入前国民待遇加负面清单管理制度，大幅度放宽市场准入，实行高水平贸易

和投资自由化便利政策，保护外商投资合法权益。

推动外经外贸提质发展。优化出口产品结构，以技术、标准、品牌、服务为核心，加快货物贸易与服务贸易协调发展，推动出口产品向高技术含量、高附加值、高效益转变。实施“外贸新业态提升”专项行动，培育外贸新业态新模式，支持市场采购贸易、外贸综合服务、国际中转集拼、保税展示交易等健康发展。实施“跨境电商进企业”专项行动，创建国家级跨境电子商务综合试验区。加快培育以品牌为核心的国际竞争新优势，提高自主品牌产品出口比重，集中打造一批“外贸品牌小镇”。进一步壮大外贸集装箱业务，深耕美、欧、日、韩、东南亚等传统市场，加大拉美、非洲等新兴市场开拓力度，完善对外贸易布局，在市内对外宣传窗口，建立市内外贸出口产品综合展示馆。支持港口企业“走出去”，开展境外投资和跨国经营业务，打造具有国际竞争力的全球性码头运营商。抓好岚桥集团、五征集团海外重点项目建设，鼓励山钢、日钢、森博浆纸等企业通过并购、参股等方式建立境外资源基地，实现“借船出海”。

#### 专栏 11 对外开放重点建设内容

利用外资重点项目。清洁能源综合利用项目，华润煤码头项目，重点汽车零部件项目。

对外投资重点项目。澳大利亚西部能源油气开发二期工程项目，巴拿马玛格丽特岛港扩建工程项目。

### 第三节 实施创新驱动行动

坚持把创新作为第一动力，建设现代化经济体系的战略支撑，大力倡导创新文化，加强创新体系建设，推动以科技创新为核心的全面创新，构建区域创新新高地，争创国家创新型试点城市、国家知识产权示范城市。到 2022 年，高新技术产业产值突破 1200 亿元，占规模以上工业总产值比重达到 30% 以上。

加强关键技术研究开发。围绕新一代信息技术、新材料技术、先进制造技术、海洋技术、现代农业技术、生物技术、绿色发展技术等领域，通过自主研发、产学研合作等多种途径，集聚和优化配置科技资源，组织实施一批高新技术研发和产业化项目，不断提高关键技术领域的创新能力，为传统产业转型升级和新兴产业培育发展提供技术支撑。

打造高层次创新平台。主动融入山东半岛国家自主创新示范区建设，举全市之力突破日照高新区。加快建设市科技创新中心，积极培育孵化器、众创空间、星创天地、创客小镇等科技创新孵化新业态，打造“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”创新创业孵化服务体系。实施企业创新平台提升行动，积极推动企业与知名高校、科研院所合作，加快建设青岛科技大学日照工程技术研究院、日照钢铁产业技术研究院、上海交通大学日照电液控制实验室、上海交通大学海洋智能装备演进中心、山东大学日照

智能制造研究院、日照航空产业技术研究院、圣克莱尔新能源研究院、黄海冷水团深远海养殖技术创新中心等 10 家以上新型研发机构和产业技术创新研究院,实现省级以上创新平台区县全覆盖。支持莒县建设山东省塑料产业技术转移服务中心。

培育充满活力的创新主体。强化企业作为创新决策、研发投入、科研攻关、成果转化的主体地位,积极引导创新要素向企业集聚。实施一批科技重大专项,集中攻克一批共性关键技术,打造一批具有较强竞争力的创新型领军企业。实施高新技术企业培育和科技型中小微企业升级行动,培育一批市场潜力大、跳跃式发展的“独角兽”“瞪羚”“隐形冠军”企业。支持企事业单位建设高水平的技术创新中心、工程(技术)研究中心、重点实验室、临床医学研究中心等技术创新平台。激发和保护企业家精神,鼓励更多社会主体投身创新创业。出台加强企业家队伍建设的意见,实施企业家培育计划。到 2022 年,全市高新技术企业数量超过 200 家;每年新引进转化国内外先进技术成果 100 项以上。

建设一流人才队伍。牢固树立人才是第一资源的理念,大力实施“人才兴市”战略,实行更加积极开放有效的人才政策,围绕重点领域、重点产业发展需要,突出“高精尖缺”导向,努力引进一批“千人计划”“泰山学者”等高层次创新人才和团队。加强人才柔性引进,通过挂职兼职、周末工程师、候鸟教授等多种形式,引进和使用高端人才。大力实施日照籍人士回乡创业创

新工程。发展人力资源服务业，围绕促进产业集聚、园区建设、骨干企业培育、经营业态创新、人才支撑，加快建设市级人力资源服务产业园，争创省级人力资源服务产业园。鼓励政府、企业与高校、科研院所联合创办独立运营、市场化运作、产学研紧密结合的新型研发机构，开展协同创新活动，培养产业化专业人才。加快提升高等教育水平，争取设立山东工贸大学、日照机械交通学院等高等院校，积极引进知名大学到日照落户。实施高校重点学科专业建设计划，培养一批经济社会发展急需的专业人才。创新人才评价激励机制，加快建立多元化人才评价体系。深化职称制度改革，完善职称评审方式，建立社会和业内认可的职称评价机制。

构建协同共享的“双创”生态。完善促进大众创业、万众创新的普惠性政策，加快构建有利于创新创业的政策制度环境和公共服务体系。发挥市人才创新发展院、企业发展研究院的作用，加快人才公寓等平台建设，完善“筑巢引凤”“聚才汇智”政策，激发创业创新原动力。大力发展科技服务业，强化“双创”金融支持，组建市高新技术投资公司，设立天使投资引导基金，推动“投贷联动”试点，加快建设白鹭湾科技金融小镇、国际财富中心。加强知识产权创造、保护、运用，设立科技成果转化风险补偿资金，鼓励金融机构开展知识产权质押融资业务。推动黄海技术交易市场建设。建设高水平科技智库，加强科技决策咨询服务。

## 专栏 12 创新驱动重点建设内容

1. 高层次创新平台。日照市科技创新综合体，国家碳素结构钢质检中心，日照钢铁产业技术研究院，日照工程技术研究院，日照通用航空研究院，山东海卓电液控制工程技术研究院，市北海尔硬创智慧产业园，上海交通大学海洋智能装备演进中心，日照经济技术开发区“双创”大厦项目，德生大厦项目，高层次人才创新创业园项目，军民融合产业园项目。

2. 科技重大专项重点支持方向。新一代信息技术专项：人工智能技术；新材料技术专项：新型金属材料；先进制造技术专项：智能机器人技术；先进制造技术专项：节能与新能源汽车技术；先进制造技术专项：高端智能液压件制造；现代农业技术专项：智能化农机装备研发；现代农业技术专项：茶园精准管理技术研究与示范；海洋技术专项：深远海鱼类养殖技术研究；生物技术专项：生物医药技术；绿色发展关键技术专项：资源高效循环利用技术。

3. “双创”平台。星河（日照）科技园，日照创业大学，山东外国语学院创新创业学院，日照经济技术开发区高新技术产业园，日照高新区新兴产业“双创”示范基地，日照高新区创业服务中心，日照人力资源服务产业园，岚山双创服务中心，莒县创业大学、莒县高层次人才创新创业园，盘古电商产业园项目，智造产业园项目，白鹭湾科技金融小镇，空港科创中心项目。

## 第四节 实施质量变革行动

按照高质量发展要求，把提高供给体系质量作为主攻方向，开展品牌提升行动，加强全面质量监管，提升整体质量水平，切实增强经济质量优势，打造一批具有日照特色和较强影响力的优势品牌，建设质量强市。

加快制造业质量提升。实施工业强基工程，提高核心基础零

部件（元器件）、关键基础材料产品性能，推广应用先进制造工艺。围绕重点产品、重点行业开展质量状况调查，找准比较优势、行业通病和质量短板，研究制定质量问题解决方案，支持企业瞄准先进标杆实施技术改造。鼓励企业优化功能设计、模块化设计、外观设计、人体工效学设计，推行个性化定制、柔性化生产，提高产品扩展性、耐久性、舒适性等质量特性。建立质量分级制度，倡导优质优价，引导、保护企业质量创新和质量提升积极性。完善第三方质量评价体系，开展高端品质认证，推动质量评价由追求“合格率”向追求“满意度”跃升。加强质量监管，开展质量问题产品专项整治和区域集中整治，严厉查处质量违法行为，加强质量信用体系建设。

实施品牌提升行动。强化品牌意识、商标意识，围绕工业品牌、服务业品牌、农业品牌与区域品牌精准发力，切实增强以质量和信誉为核心的品牌软实力，加快建设“品牌日照”。制定工业品牌战略实施方案，开展“十、百、千”品牌培育工程和“三品”专项行动，推动80%以上大中型企业制定并实施品牌战略。实施服务质量满意度提升工程、“服务标杆”引领计划，在会展、旅游、文化、体育、餐饮、康养等领域，培育一批精品服务项目和知名服务品牌。实施农产品商标品牌战略，培育地理标志商标和农产品商标，到2022年，全市地理标志商标超过40件，乡镇覆盖率50%以上，累计注册农产品商标突破5500件。创建知名品牌示范区、质量安全示范区、产品质量提升示范区和产业集群

区域品牌试点，建设特色小镇、美丽乡村，打造一批各具特色的行业集群品牌和区域知名品牌。鼓励企业创建驰名商标，强化商标国际注册，推动企业由贴牌向创牌迈进。开展品牌主题宣传，讲好日照品牌故事。健全品牌保护机制，严厉打击侵犯知识产权、制售假冒伪劣等违法行为，依法保护品牌资产。到 2022 年，创建全国知名品牌示范区达到 2 个；省长质量奖 3 个，省重点培育国际自主品牌 10 个，山东名牌 165 个；中国驰名商标达到 20 件，马德里国际注册商标 50 件。

实施标准引领工程。深化标准化工作改革，全面实施企业标准自我声明公开和监督制度，鼓励引导企业主动制定和实施先进标准，积极争当企业标准“领跑者”。积极培育发展团体标准，推动政府主导制定标准与市场自主制定标准协同发展、协调配套的新型标准体系建设。加强标准化信息平台建设，推动标准信息公开。鼓励企业积极参与国际、国家标准化活动，推动企业技术、专利、标准协同发展，促进科研成果转化为标准，推动我市优势、特色技术标准成为国际、国家、行业和地方标准。大力开展“标准化+”行动，鼓励开展工业、农业、社会管理和公共服务、现代服务业标准化试点示范。到 2022 年，全市主导或参与制定国际标准、国家标准、行业标准达到 130 项，地方标准达到 40 项，建成标准化良好行为企业 100 家，承担国家和省级标准化试点示范项目达到 40 个，建成满足社会需要的标准信息公共服务平台。

## 第五节 实施绿色发展行动

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，深入实施“生态立市”战略，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，实现人与自然和谐共生、经济与生态互动双赢。“蓝天白云、繁星闪烁”天数始终保持在300天以上，全市环境质量稳居全省第一方阵。

夯实绿色发展基础。加强主体功能区建设，制定差别化产业发展指导目录，对重点生态功能区实行产业准入负面清单制度。规范空间开发秩序，科学划定“三区三线”，实现城乡规划、土地利用、生态环保等“多规合一”，搭建有利于空间开发数字化管控和项目审批核准并联运行的信息管理平台。设立国有自然资源资产管理机构和自然生态监管机构，完善生态环境制度，推动生态保护红线、生态环境监管、生态保护补偿、自然资源资产产权和用途管制、生态环境政绩考核和责任追究等关键制度建设取得重大进展。巩固提升河长制成效，全面推行湖长制，制定“一湖一策”方案，落实保护职责。统筹山水林田湖草系统治理，打造环青龙湖山水林田湖草综合发展示范区，创建全省山水林田湖草系统治理示范市。支持莒县争创国家高标准农田建设模式创新试点县。

发展绿色低碳循环经济。加快建立绿色生产和消费的政策导向，健全绿色低碳循环发展的经济体系，推动传统产业绿色改造升级，壮大节能环保产业和有机生态农业规模，大幅提高经济绿

色化发展水平。鼓励发展循环经济，充分开发利用“城市矿产”。开展清洁生产，推进生产工艺绿色化升级和产业园区绿色化改造。建立市场导向的绿色技术创新应用体系，淘汰落后工艺、技术和设备，在钢铁、石化、粮油加工、浆纸等污染物排放量大的重点行业以及工业园区推进环境污染第三方治理，培育一批专业化服务机构。推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、废物处理资源化和无害化，提高农业综合效益。加快发展环境友好的现代服务业，推动服务主体生态化，服务过程清洁化。推动建造方式变革，鼓励发展装配式建筑，实现标准化设计、工厂化生产、装配化施工、一体化装修、信息化管理、智能化应用，打造装配式建筑产业链。全面开展能源、水资源消耗和建设用地总量、强度“双控行动”，实施临港产业绿色发展计划。扣除山钢日照精品钢基地影响，到2022年，万元GDP能耗、水耗比2016年分别下降21%、13%以上。

打赢污染防治攻坚战。实施“蓝天、清水、净土、绿盾”四大行动，确保主要污染物排放总量大幅减少、生态环境质量总体改善、绿色发展水平明显提高，擦亮“生态日照”金字招牌。深入实施绿色港口、绿色钢铁、绿色交通、绿色城市建设、绿色临港产业、绿色园区“六大环保提升工程”，确保蓝繁天数保持在300天以上，空气质量位列全省“第一方阵”。抓好全链条水污染防治，重点实施清清河流行动，改善水环境质量。严格落实水资源论证、取水许可、地下水资源管理和保护制度，建设节水型城市。加强土壤污染管控和修复。加强固体废弃物和垃圾处理，

逐步建立分类投放、收集、运输、处置的垃圾处理系统。加快配套完善环卫基础设施，规划建设城市建筑垃圾处理场、大件垃圾拆拣和再生资源利用中心。扩大市区道路“以克论净·深度保洁”范围，实施公厕增补和提升工程，到 2022 年，城市建成区公厕密度达到 3—5 座每平方公里。加快实施“气化日照”工程，落实煤改气、煤改电的财政补贴、强制标准等激励扶持政策。严格执行环境准入负面清单，落实控制污染物排放许可制，实行企业污染物排放总量控制。

打造自然生态宜居城市。进一步完善城市道路、公园绿化及水热电气等公共配套服务设施，加大棚户区、城中村、老旧小区整治改造，创新城市管理体制机制，加强城市管理综合考核，提升城市精细化管理水平，打造更加宜居宜业宜游的城市环境，让人民群众有更多的获得感、幸福感。实施新一轮林水会战“双十”工程，巩固国家森林城市创建成果，争创国家生态园林城市，到 2022 年，新增造林面积 40 万亩。严格城市绿线管控，实施一批城市公园绿地、一批城市附属绿地、一批城市防护绿地、一批城市节点绿化、一批城市林荫工程“五个一批”工程，确保实现居民出行“300 米见绿，500 米见园”的目标，到 2022 年，城市建成区绿地率达到 43.8%。积极开展城市设计试点，塑造城市特色，提升城市品质。加快新能源汽车充电设施建设，加大新能源汽车推广应用力度。实施城市公交提升工程，优先发展绿色公交，规划建设 BRT 快速公交走廊和公交专用道，加快构建步行、自行车、

公共交通配套组合的绿色交通体系。实施透水地面、雨水回用等绿色低碳工程，建设海绵城市。加快整合数字化城市管理、交通管理、应急管理 etc 系统平台，建设综合性的智慧城市系统，形成“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的城市管理新方式。

### 专栏 13 绿色发展重点建设内容

1. 新能源新材料产业项目。沐阳新能源年产 30 万套阳台壁挂太阳能热水器及 200MW 光伏电池组件生产线项目，“气化日照”工程，夏庄镇 20MW 分布式发电项目，华能生物质热电项目，山东富恩生物化工有限公司年产 12 万吨燃料乙醇项目，山东联盛生物科技有限公司 5 万吨纤维素燃料乙醇项目，中电生物质热电联产项目，农光互补光伏发电项目；普利尔医用复合纤维材料项目，日照爱国建材年产 8 万吨岩棉加工（玄武岩纤维）项目；国丰远大住宅装配式建筑工业化产业基地，日照大象房屋钢结构装配式房屋产业园，日照装配式建筑智能制造产业化基地项目。

2. 林水会战重点项目。环日照水库水源保护与生态建设工程、环青龙湖山水林田湖草系统治理示范区，西湖国家湿地公园，粮山口水库工程，青峰岭、仕阳与日照水库连通工程，客水济日工程，东港区重点河道治理工程。

3. 污染治理项目。“智慧环保”系统、日钢集团煤炭清洁高效利用技术改造项目、日照市第二污水处理厂、厦门路污水处理厂、东港区后楼河、莒县柳青河等人工湿地项目、“三河”治理和傅疃河国家级湿地公园项目、王家官庄废弃采石场综合治理项目。

## 第四章 以思想观念工作方式的同步转换 推动新旧动能转换

### 第一节 强化组织领导

加强党的领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，自觉维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。完善党委研究经济社会发展战略、制定重大政策、推进任务落实的工作机制，确保党始终总揽全局、协调各方。充分发挥基层党组织和党员在实施新旧动能转换重大工程中的战斗堡垒和先锋模范作用，提升干部的专业素养和履职能力。发挥统一战线作用，充分调动各类社会主体的积极性、主动性、创造性。

加强组织保障。市委、市政府成立市新旧动能转换重大工程建设领导小组，负责调研统筹、规划统筹、力量统筹，研究部署推进工作。领导小组推进办公室设在市发改委，负责制定实施规划和实施方案，对规划确定的重点任务、重大事项、重点项目进行分解落实，抓好组织协调和督导推进，加强跨部门、上下联动。各区县要建立相应的组织领导和推进机构，结合实际研究制定落实本规划的实施方案，形成上下联动、统一高效的工作合力。组建新旧动能转换专家智库，加强对重大专项、重点工程实施的咨询指导。

强化责任落实。建立工作责任制，分解任务、明确责任、狠抓落实。市新旧动能转换重大工程领导小组推进办公室发挥好牵头作用，加强对各区县和有关部门动能转换工作的指导和协调。领导小组各成员单位切实做好本领域、本行业动能转换调查摸底、政策对接、任务落实工作。各区县、园区制定本地新旧动能转换重大工程实施方案，认真组织实施。对规划确定的时间表、路线图，加强台账和清单式管理，明确实施进度要求，确保如期完成。

营造良好氛围。强化宣传和舆论引导，认真总结推广新经验新做法，加强对重大建设成果和典型案例的宣传，鼓励先行先试，进一步激发全社会创新创业活力，形成推动新旧动能转换的强大合力和浓厚氛围。健全创新容错免责机制，破除束缚新旧动能转换、深化改革、科技创新等体制机制障碍，形成鼓励创新、宽容失败的政策制度环境，充分调动各方面干事创业积极性、主动性。

## 第二节 深化思想解放

凝聚思想共识。充分认识建设山东新旧动能转换综合试验区是党中央、国务院交给山东的重要任务，是全市推动高质量发展、加快构建具有日照特色现代化经济体系的重大机遇，要积极引导各级党员干部把思想和认识统一到推动新旧动能转换重大工程上来，坚持问题导向，抓重点、补短板、强弱项，以强烈的责任心和使命感，改造升级传统动能，培育发展新动能，推动新旧动能转换，实现“凤凰涅槃”“浴火重生”。要深刻认识建设现代化

经济体系重要性，鼓励引导企业家回归主业，凝聚全社会大力支持实体经济发展的思想共识，推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾斜、工作力量向实体经济加强，营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。

坚持同步转换理念。观念转变是新旧动能转换的基础和前提，新旧动能转换对经济社会发展的带动影响是深层次、多方面的，两者的协调同步至关重要。要引导各级党员干部全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在破常规、谋新招上下功夫，推进思想观念、体制机制、工作方式与经济社会发展同步转换，坚决不走重发展、轻环保，重增速、轻质量，重产业、轻体制，重项目、轻结构的老路。要创新工作方式方法，用现代化、数字化的手段和方法调整优化政府工作方法、规则和程序，加快提升工作效率和工作水平，确保更加适应新旧动能转换的要求。

坚持市场导向。正确处理好政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好发挥政府作用。善于运用创新思维和市场手段推动工作、解决问题，重点围绕养老、教育、医疗等群众关心的问题，按照“建管分离”的思路，走“公建民营”“民办公助”的路子，加快推动社会事业向民生产业发展转变。

### 第三节 聚力项目推进

科学策划论证项目。聚焦“四新”“四化”，按照“大、新、

好、实”要求，围绕重点发展产业、重大生产力布局，建立完善全市新旧动能转换重大项目库。对已入库项目，全力抓开工、抓进度、抓见效，为新旧动能转换提供有力支撑。创新项目筛选论证、决策实施、筹资推进、建设管理、动态调整机制，实施项目动态管理。优选一批带动作用大、技术含量高、市场效益好、落地见效快的重大项目，积极申报纳入全省项目库。

优化项目管理服务。加大前期工作支持力度，由同级财政保障新旧动能转换重大项目研究论证所需经费。对重大项目建立绿色通道，落实市级领导包保责任制，实行“一事一议”“一企一策”，全程跟踪、上门服务，帮助完善前期手续，协助解决困难问题，进一步提高服务效能。完善重大项目信息采集、数据分析、进展监控、结果评价机制，实现入库项目管理、推进、监管、服务全过程覆盖，保障重大项目顺利实施。

#### 第四节 完善政策支持

健全财税政策。完善税收激励机制。按照国家、省部署落实对战略性新兴产业和新旧动能转换重点行业（项目）先行先试临时性的期末留抵退税政策。根据国家、省服务贸易创新发展试点安排，积极研究探索服务贸易发展的税收政策。建立健全“飞地”项目地方税收在区县之间分享制度，引导生产力跨区域布局。落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等激励企业创新的普惠性政策。科技型中小企业实际发生的职工教育经费支出不

超过工资薪金总额 8%的部分准予税前扣除。科技人员转让科技发明、专利技术等，在计算个人所得税时不能准确计算财产原值的，由税务机关依法核定财产原值。高新技术企业转化科技成果给予个人的股权奖励，可在 5 年内分期缴纳，符合条件的也可选择递延缴纳个人所得税。加大财政奖励扶持。完善市对区县主体税收增长激励政策，今后三年对财政收入增幅超过全市平均增幅且税收比重逐年提高的区县，按其上交税收增量部分的一定比例给予奖励。经国家认定的高新技术企业的增值税（地方部分）、企业所得税（地方部分）两税增收上交上级当年增量部分，市政府按一定比例返还奖励。积极争取项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券。在地方政府债务风险可控的前提下，积极争取省适度核增地方政府债券额度。落实上级财政、金融、保险等支持首台（套）重大技术装备研发、检测评定、示范应用体系和政策，落实上级关于促进创新产品研发应用的政府采购政策。

**创新金融政策。**围绕增强金融服务实体经济能力，以解决融资难、融资贵问题为目标，创新企业融资方式和金融服务模式，提高直接融资比重，引导金融资源配置向经济社会发展重点和薄弱领域倾斜。加快设立新旧动能转换基金，加大对重点产业、关键领域投入力度。发挥政府股权投资引导基金的撬动、引导作用，健全覆盖从实验研究、中试到生产全过程的科技创新融资模式。加强政银企互动，搭建产融合作共享平台，大力推广应用山东省企业融资服务网络系统，定期发布重点企业和重点项目融资需求

清单。全面推广实施中小微企业主办银行制度，推动银企建立诚信共赢的合作关系，实现中小微企业信贷支持模式的突破。推进差异化信贷政策，逐步调整客户准入、评级、授信标准，适当提高风险容忍度，增强对不同风险特性、不同行业、不同规模企业贷款的灵活性。大力推进信用体系建设，完善联合激励惩戒机制。将企业环境违法违规信息等纳入信用信息基础数据库，建立企业环境信息共享机制，为金融机构贷款和投资决策提供依据。争创国家产融合作试点城市、全国社会信用体系建设示范城市。加强金融监管，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

完善土地政策。探索建立以土地利用总体规划为底盘，以资源环境承载力、建设用地总量和强度“双控”、耕地保护红线、生态保护红线、城市开发边界为基本约束的国土空间规划体系。加大土地储备工作力度，三年内储备土地3万亩。合理安排土地开发时序，推进土地开发再利用。对核心引领区建设用地，在年度建设用地指标、城乡建设用地增减挂钩指标安排上给予倾斜。对新旧动能转换重大项目实行用地计划单列，允许土地占补平衡指标在全市范围内调剂使用。统筹协调推进农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革。安排一定比例的年度新增建设用地支持农村“新六产”发展。支持在工业园区内进行工业地产试点，在不改变功能和土地用途的前提下，允许对标准厂房、国有建设用地使用权分割转让。鼓励存量建设用地使用权人按照城乡规划确定的建设用地条件自行开发或联合开发。

## 第五节 加强督导考核

完善指标统计制度，建立符合“四新”“四化”发展要求，体现新旧动能转换成效的指标体系。建立督查通报制度，市新旧动能转换重大工程领导小组办公室会同市督查考核局，定期通报各区县、园区和各有关部门工作情况，强化督促检查、跟踪问效。强化监测评估，开展对规划指标、政策措施和重大项目实施情况的跟踪监测，进行年度总结、中期评估，强化动态管理，提高规划实施效果。探索引入第三方评价机构，开展社会调查、满意度测评和效益质量分析。完善考核奖惩机制，将新旧动能转换工作纳入全市科学发展综合考核，制定考核细则，考核结果作为区县、园区、领导小组成员单位党政领导干部选拔任用的重要参考。对新旧动能转换工作力度大、成效突出的给予表彰奖励，对工作推进不力、政策落实不到位的，严肃问责。